

# 和田地区市场监督管理局

## 2023 年食品抽检费项目

### 绩效评价报告

驰天会咨字（2024）1-0160 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHI YUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.



项目名称：2023 年食品抽检经费项目

委托单位：和田地区财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼

邮政编码：830004

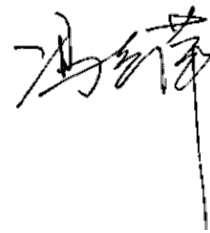
项目评价小组成员：

项目主评人：冯延萍 注册会计师、注册评估师

报告复核人：腊晓林

项目负责人：石俊宇

项目组成员：马红伟、首雯慧

A handwritten signature in black ink, appearing to read '冯延萍' (Feng Yanping), with a long vertical line extending downwards from the bottom right of the signature.

## 报告摘要

受和田地区财政局委托,新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份,对和田地区市场监督管理局实施的 2023 年食品抽检经费项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告,评价情况如下:

### 一、基本情况

#### (一) 项目背景

党中央国务院历来高度重视市场监督管理的食品安全形势和质量状况问题。建立科学、规范的食品抽检经费管理制度,有利于提高食品抽检工作的效率和精准度,规范食品生产、销售等环节,加强食品行业的自律管理,保障人民群众的身体健康和营养安全。因此,进一步加强食品安全监管、全面掌握和田地区食品安全总体状况,以发现食品安全问题为导向,及时发现苗头性、系统性、区域性食品安全风险和问题,有效预防食品安全事故发生,确保公众饮食安全,促进食品产业健康有序发展。

#### (二) 项目概况

项目名称:2023 年食品抽检经费项目(以下简称“该项目”或“项目”)

项目实施单位:和田地区市场监督管理局。

项目内容:和田地区市场监督管理局统筹安排各县(市)局抽检任务,以辖区内中型餐饮单位餐饮食品、地方特色食品、市售食用农产品抽检为主,重点对当地中小型食品经营环节和中小型农产品批发市场开展抽检,自选品种和项目应结合农产品交易场所数量、消费量和农产品产销季节特点等实际情况,以问题为导向,经自治区局予以确定后实施,按自治区局统一安排,对辖区内在产获证企业开展抽检。

#### (三) 资金使用情况

该项目预算安排总额为 216.00 万元,资金来源为本级部门预算资金;2023 年到位资金 216.00 万元,预算资金到位率为 100.00%;截至 2023 年 12 月 31 日,项目实际支付资金 216.00 万元,预算执行率 100.00%。

### 二、评价结论

经评价分析,2023 年食品抽检经费项目总体实施情况良好,组织比较规范,完成食品监督抽检任务 2,247 批次,其中小作坊食品 103 批次、餐饮食品 614 批次、春节专项 185 批次、食用农产品 1,054 批次、专项抽检 50 批次、“你点我检”40 批次及校园抽检 201 批次,开展食品安全监督抽检承检机构考核 1 次,按月对上月完成的抽检工作进行公开,发布《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》,食品安全监督抽检量达到 0.89 批次/千人,食品小作坊抽检覆盖率 100.00%,抽检不合格食品处理率达到 100.00%,严格按照相关法律法规、资金预算制度、采购要求等政策,实施食品抽检任务,有效防范和化解校园食

品安全风险，阻止重大食品安全事故的发生。但在实施过程中也存在项目绩效指标设置不够合理，项目公示信息数据存在误差，项目过程监管力度不足，制度执行有效性有待加强等问题。

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“2023 年食品抽检经费项目”绩效进行客观评价，项目最终得分为 88.76 分，评价级别属于“良”。

表：2023 年食品抽检经费项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	30.00	35.00	100.00
得分	8.80	23.00	23.33	33.63	88.76
得分率	88.00%	92.00%	77.77%	96.09%	88.76%

三、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

和田地区市场监督管理局按照《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）文件要求，编制《2023 年度食品抽检经费项目实施方案》，以此指导项目的实施以及规定项目实施过程的人员条件、场地设备、信息支撑、信息发布等各方面要求，逐步完善抽样制度建设，科学规范工作标准。在项目实施过程中，组织实施食品安全监督抽检和风险监测承检机构专项检查，围绕实验室基本要求、抽检工作要求、工作纪律、合同执行情况、招投标真实性检查等内容开展，加强了食品安全抽检监测承检机构管理，规范食品安全抽检监测行为，提高抽检监测工作质量和效能，有效保障了检测监测结果的科学性。在抽检过程中，发现检测结果表明存在食品安全隐患时，及时通知相关食品生产经营者停止生产、经营，实施食品召回，并对不合格食品进行公开，这种方式落实了生产经营者的主体责任，最大限度地防范食品安全事故的发生，使抽检的结果得到了充分利用。

（二）存在的问题

1. 绩效目标设置合理性不足

项目年中根据《关于开展全区校园食品安全专项抽检监测工作的通知》（新市监办食检〔2023〕7 号）签署《合同补充协议》，新增 128 批次的校园专项抽检任务，但绩效目标未及时调整；根据《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）中下达抽检量标准为“0.89 批次/千人”，绩效目标中设置的预期指标值为“0.92 批次/千人”且未见“0.92 批次/千人”数据来源，指标设置与项目缺乏相关性，综上所述，项目绩效指标的设定缺乏合理性和明确性。

2. 制度执行有效性有待加强

一是项目公示信息数据存在误差。2023 年度，项目实施单位在“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》公示的抽检批数合

计为 2,301 批次，与国家食品安全抽样检验信息（食品安全智慧监管系统）工作量 2,247 批次不一致。

二是项目过程监管力度不足。根据“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》可知，项目单位于 1 月开始发布上月抽检结果，项目实际于 2023 年 4 月完成抽检服务的采购工作，2023 年核定工作量区间为 2023 年 1 月-2023 年 12 月 31 日，存在采购程序滞后的问题。项目服务合同中约定“严格落实月度任务（检验完成率）均衡推进率不低于 10.00%，于 6 月 30 日前完成至少 50.00%的任务量”和“项目未通过验收或未完成，双方商定按乙方任务实际工作量及完成质量支付具体金额”，但根据每月发布的食品抽检公告，2023 年内仅有 6 月、7 月、10 月和 11 月的工作量达到 10.00% 以上，截至 2023 年 6 月 30 日的总体完成率为 45.79%；承检单位于 2023 年 12 月 31 日前已经全部完成抽检工作，但未见相关验收资料，对合同实施的结果监管力度不足。

三是，根据满意度调研结果反馈，部分公众认为缺乏抽检结果公布渠道、企业和商家法律及风险意识淡薄。

### （三）有关建议

#### 1. 落实财政预算项目支出绩效政策要求，做好项目绩效目标管理

建议项目实施单位严格按照《关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101 号）和《自治区项目支出绩效目标设置指引》文件要求，在项目立项阶段，根据项目年度工作规划、与项目立项直接相关的依据文件，分析重点工作任务、需要解决的主要问题和相关财政支出的政策意向，研究明确项目的总体绩效目标，根据任务内容分析投入资源、开展活动、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，科学合理地设置绩效指标，确保绩效目标申报的可衡量性和预期可实现性。另外，建议项目实施单位加强对业务部门负责人和重要岗位成员的培训，加强对预算绩效管理工作的重视，落实绩效管理与业务管理的主体责任，严格按照绩效管理的业务流程和工作要求执行，根据相关政策文件要求设置科学合理的绩效目标，通过内部申报审核机制提高绩效目标的规范性、准确性和合理性，确保单位绩效管理工作规范有效。

#### 2. 落实项目管理主体责任，强化过程监管力度，确保项目管理规范性

建议项目实施单位：一是按照食品安全抽检的法律法规要求，结合自治区部署的年度工作任务，提前谋划食品抽检任务项目采购计划、采购方式以及编制采购预算，并对采购内容进行必要的论证和评估，规范开展签订合同、合同备案、合同履约等过程管理，确保采购计划科学合理，采购活动透明高效。二是加强合同管理内部控制，严格落实合同履约的主体责任，强化合同执行监督，对合同履约过程进行实时监控和动态管理，及时发现并纠正合同执行偏差，强化合同履约责任；建立健全合同履约风险评估机制，对可能影响合同履行的各类风险进行提前预判和有效应对，规避合同风险，强化合同管理规范性。

此外，建议项目实施单位持续加强食品安全管理统一领导和组织协调，加强对专门抽检

机构和专门人员的管理，确保抽检工作队伍的专业性；按要求组织对地方食品抽检数据质量抽查、陪同抽样和监督检查等监督管理责任，确保各承检机构严格遵循抽样流程和工作纪律，确保抽检的科学性、规范性，从而保障抽检数据真实准确。强化食品安全属地管理责任和行业监管责任，加大对生产经营者正确使用食品安全国家标准的指导，促生产者严格落实生产质量控制规定，并加大对食品质量安全相关法律法规的宣传和教育工作力度，提高食品生产经营者的食品安全意识和自律意识，提高人们的食品安全意识及辨识能力，共同保障人民群众“舌尖上的安全”。

目录

一、项目基本情况 ..... 1

    （一）项目背景及立项 ..... 1

    （二）资金投入和使用情况 ..... 2

    （三）项目实施情况 ..... 2

二、项目绩效目标 ..... 5

    （一）项目绩效总目标 ..... 2

    （二）年度绩效目标 ..... 2

三、绩效评价工作开展情况 ..... 6

    （一）绩效评价依据 ..... 7

    （二）绩效评价目的、对象和范围 ..... 7

    （三）绩效评价原则 ..... 8

    （四）绩效评价指标体系设计 ..... 8

    （五）绩效评价方法 ..... 9

    （六）绩效评价工作过程 ..... 9

四、综合评价情况及评价结论 ..... 10

    （一）评价得分情况 ..... 10

    （二）综合评价结论 ..... 10

五、绩效评价指标分析 ..... 11

    （一）项目决策情况 ..... 11

    （二）项目过程情况 ..... 12

    （三）项目产出情况 ..... 14

    （四）项目效益情况 ..... 18

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 ..... 19

    （一）主要经验及做法 ..... 19

    （二）存在的问题 ..... 19

七、有关建议 ..... 20

八、其他需要说明的问题 ..... 21

附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表 ..... 22

附件 2：基础表 ..... 28

附件 3：问卷调查分析报告 ..... 30

附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果 ..... 33

# 新疆驰远天合有限责任会计师事务所

Xinjiang Chiyuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

## 绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0160 号

和田地区财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等系列文件的要求，受和田地区财政局的委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了 2023 年食品抽检经费项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，和田地区市场监督管理局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目背景及立项

##### 1. 项目背景

党中央国务院历来高度重视市场监督管理的食品安全形势和质量状况问题。建立科学、规范的食品抽检经费管理制度，有利于提高食品抽检工作的效率和精准度，规范食品生产、销售等环节，加强食品行业的自律管理，保障人民群众的身体健康和营养安全。因此，进一步加强食品安全监管、全面掌握和田地区食品安全总体状况，以发现食品安全问题为导向，及时发现苗头性、系统性、区域性食品安全风险和问题，有效预防食品安全事故发生，确保公众饮食安全，促进食品产业健康有序发展。

##### 2. 主要内容

和田地区市场监督管理局统筹安排各县（市）局抽检任务，以和田地区内七县一市的中型餐饮单位餐饮食品、地方特色食品、市售食用农产品抽检为主，重点对各县市当地中小型食品经营环节和中小型农产品批发市场全面开展抽检，自选品种和项目应结合农产品交易场所数量、消费量和农产品产销季节特点等实际情况，以问题为导向，经自治区局予以确定或确认后实施。按自治区局统一安排，可对辖区内获证企业开展抽检。

和田地区本级 2023 年度食品监督抽检任务 2,247 批次，其中小作坊食品 103 批次、餐饮食品 614 批次、春节专项 185 批次、食用农产品 1,054 批次、专项抽检 50 批次、“你点



我检”40 批次及校园抽检 201 批次，开展食品安全监督抽检承检机构考核 1 次，按月对上月完成的抽检工作进行公开，发布《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》，食品安全监督抽检量达到 0.89 批次/千人，食品小作坊抽检覆盖率 100.00%，抽检不合格食品处理率达到 100.00%。

## （二）资金投入和使用情况

### 1. 项目资金安排落实、总投入等情况分析

该项目预算安排总额为 216.00 万元，资金来源于本级部门预算资金；2023 年到位资金 216.00 万元，预算资金到位率 100.00%。

### 2. 项目资金实际使用情况分析

截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际支出资金总额为 216.00 万元，预算资金执行率为 100.00%。详细资金支出明细如下：

表 1-1：2023 年食品抽检经费项目预算资金支出明细表

单位：万元

序号	类别	单位名称	合同金额	实际支出金额	资金支付进度
1	负责和田地区行政区域内餐饮食品监督抽检（1,065 批次）	新正检验检测有限公司	102.24	102.24	100.00%
2	负责和田地区行政区域内食用农产品监督抽检工作（1,054 批次）	新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院	105.40	105.40	100.00%
3	负责校园专项抽检（128 批次）	新正检验检测有限公司（补充协议）	8.36	8.36	100.00%
合计			216.00	216.00	100.00%

## （三）项目组织实施情况

### 1. 项目组织及职责分工

项目主管及实施单位：和田地区市场监督管理局，负责编制和申请项目预算资金，办理项目相关采购手续，按照进度提交支付资料进行支付，监督项目的实施，并组织对项目建设内容的验收。

项目其他利益关联单位：新正检验检测有限公司，负责和田地区行政区域（七县一市）内餐饮食品监督抽检工作；新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院，负责和田地区行政区域（七县一市）内食用农产品监督抽检工作。具体抽检内容如下：

表 1-2：2023 年新疆和田食品抽检工作量统计表

单位：批次

专项名称	食品大类	抽检批次	抽检地域	抽检时间	合格批次	检验机构名称
你点我检抽检计划	食用农产品/餐饮食品/小食杂店/学校（托幼食堂）	40	和田市/和田地区	1月/2月/4月/5月/8月	40	新疆维吾尔自治区分析测试研究院（10）/新正检验检测有限公司（20）/新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院（10）
春节专项抽检计划	食用农产品/餐饮/酒类/乳制品/粮食加工/食用油等	185	七县一市	1月-5月	183	新疆维吾尔自治区分析测试研究院（155）/新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院（30）
餐饮食品抽检计划	餐饮食品	614	七县一市	3-8月	608	新正检验检测有限公司
餐饮食品专项抽检计划	餐饮食品	50	和田市/洛浦县/墨玉县	1月-2月	50	新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院
小作坊专项抽检计划	生产企业抽样	103	七县一市	4月/5月/7月/8月	97	新正检验检测有限公司
校园专项抽检计划	工业加工食品	201	七县一市	9月-10月	199	新正检验检测有限公司
食用农产品专项抽检计划	食用农产品	1,054	七县一市	3月-12月	1,034	新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院
合计		2,247			2,211	

备注：该表内的食品抽检任务完成批次数据来源于国家食品安全智慧监管系统中导出的食品安全抽样检验信息。

## 2. 项目采购管理情况

该项目为政府采购服务项目，经和田地区财政局批复预算后，项目实施单位委托新疆凌云天成工程管理咨询有限公司代理政府采购事宜工作，在新疆政府采购网发布竞争性磋商公告，于 2023 年 4 月 26 日确定中标单位为新正检验检测有限公司和新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院，中标金额分别为 102.24 万元和 105.40 万元，其中新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院中标范围为抽检食用农产品 1,054 批，新正检验检测有限公司为抽检餐饮食品 1,065 批，合同约定于 2023 年 12 月 15 日完成所有抽检工作。

根据《关于开展全区校园食品安全专项抽检检测工作的通知》（新市监办食检〔2023〕7 号）文件要求，年中追加和田地区本级分配校园周边食品抽检任务 201 批次。截至 8 月 31 日，和田地区餐饮食品任务余 27 批次、小作坊任务余 46 批次，共计 73 批次。为完成校园专项抽样检验任务，将原计划中剩余未完成的 73 批次餐饮食品和小作坊食品的抽检任务调整为校园专项抽检任务。最终经和田地区市场监督管理局和新正检验检测有限公司协商，在原合同的基础上追加 128 批次的校园专项抽检任务，并签订补充协议，合同价为 8.36 万元。

### 3. 项目实施管理情况

项目实施单位对市场餐饮食品和食用农产品抽检 2,247 批次任务工作按月进行部署，要求月度抽检任务（检验完成率）均衡推进率不低于 10.00%。项目实施过程中，市场监督管理局对项目进行监督，每月对抽检的进度及质量进行把控。承检单位依据国家市场监督管理总局批准发布的补充检验方法和检验项目对七县一市进行抽检，出具检验报告，每月 15 日前向市场监督管理局报送上月抽检合格、不合格样品及拟公布食品抽检信息，配合地区市场监督管理局完成不合格样品中可能存在重大风险隐患或急性健康风险的跟踪抽检。地区市场监督管理局收到不合格食品检验报告后，送达食品生产经营者，启动核查处置工作，未经检验合格不得进入市场，并按照要求审核、公布行政区域抽检信息，在“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》，公布抽检产品的合格、不合格信息。

2023 年 5 月 30 日，和田地区市场监督管理局下达《关于开展 2023 年食品安全检测机构考核工作的通知》（新财规〔2021〕13 号），对承接地区及各县市市场监督管理局食品安全抽样检测任务的承检机构开展考核评价工作，并对两家承检公司检查中发现的问题出具《关于对 2023 年度食品安全监督抽检承检机构考核结果的通报》；承检单位根据考核结果进行整改并提交《承检机构现场检查问题项纠正措施实施情况》和《新正检验检测有限公司机构检查整改报告》，确保食品安全抽检工作依法依规，抽检数据真实准确。

### 4. 项目实施完成情况

和田项目单位于 1 月开始发布上月抽检结果，实际于 2023 年 4 月完成采购工作，存在采购滞后的问题，后续截至 2023 年 12 月 31 日，和田地区市场监督管理局共计完成抽检工作 2,247 批次，每个月对抽检结果进行《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》的通告公示，食品安全监督抽检量达到 0.89 批次/千人，食品小作坊抽检覆盖率、检查结果公开率及抽检不合格食品处理率达到 100.00%。2023 年食品抽检经费项目抽检情况如下：

表 1-3：2023 年食品抽检经费项目抽检明细表

序号	抽检内容	抽检 批次	检验完 成率	不合格 批次	抽检合 格率	公示时间
第一期	食用农产品、餐饮食品	107	4.76%	0	100.00%	2023/1/31
第二期	粮食加工品、食用油、油脂及其制品、乳制品、酒类和餐饮食品	109	4.85%	1	99.08%	2023/2/23
第三期	食用农产品、餐饮食品	141	6.28%	0	100.00%	2023/3/22
第四期	食用农产品、餐饮食品	174	7.74%	2	98.85%	2023/5/4
第五期	食用农产品、餐饮食品	202	8.99%	6	97.03%	2023/6/1
第六期	食用农产品、餐饮食品	296	13.17%	6	97.97%	2023/7/4
第七期	食用农产品、餐饮食品	405	18.02%	6	98.52%	2023/7/28
第八期	食用农产品、餐饮食品	165	7.34%	5	96.97%	2023/9/6
第九期	粮食加工品、调味品、水果制品、糕点、蜂产品、薯类和膨化食品、饮料、食用农产品和食用油、油脂及其制品	46	7.92%	2	95.65%	2023/9/21
补充第十一期	食用农产品、餐饮食品	8		0	100.00%	2023/9/27
补充第十五期	食用农产品、餐饮食品、粮食加工品、食用油、油脂及其制品、调味品、糖果制品、食糖、糕点、豆制品、蜂产品	124		0	100.00%	2023/9/29
第十期	饮料，方便食品，饼干，薯类和膨化食品，糖果制品糕点和食用农产品	246	10.95%	3	98.78%	2023/10/24
第十一期	饮料，方便食品，饼干，薯类和膨化食品，糖果制品，糕点和食用农产品	209	9.30%	0	100.00%	2023/11/27
第十二期	食用农产品、餐饮食品	64	3.07%	0	100.00%	2023/12/13
补充第十五期	食用农产品	5		0	100.00%	2023/12/26
合计		2,301		31	98.65%	

备注：该表内的食品抽检任务完成批次数据来源于项目实施单位在“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》公示的抽检批数信息。

## 5. 项目财务管理情况

该项目按照《和田地区市场监督管理局项目资金暂行管理办法》等相关文件要求，根据项目计划和实施进度，向和田地区财政局提交《关于申请支付 2023 年度食品安全监督抽样检验经费的报告》申请拨付项目资金，经审批后通过国库集中支付方式将付款金额拨付到承检机构。

## 二、项目绩效目标

### （一）项目绩效总目标

根据《食品安全法》《食品安全抽样检验管理办法》等文件要求，为加强食品安全监管、全面掌握和田地区食品安全总体状况，以辖区内中型餐饮单位餐饮食品、地方特色食品、市售食用农产品抽检为主，重点对当地中小型食品经营环节和中小型农产品批发市场开展抽检，

强化抽样检验主体的责任意识,及时发现食品安全隐患的同时,有效预防食品安全事故发生,确保公众饮食安全。

## （二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定,绩效评价小组结合项目实际情况,对2023年食品抽检经费项目绩效目标进行梳理、细化和补充完善,经报委托方审核,最终确定该项目年度目标为:为保障食品安全,下达食品安全风险监测抽检2,247批次;食品安全风险监测抽检样品数达到0.89批次/千人以上,开展食品抽检检查12次,检查结果公开率、食品小作坊抽检覆盖率、抽检不合格食品处理率及检查结果公开及时率均需达到100.00%,月度任务均衡推进率不低于10.00%,通过项目的实施,防范和化解校园食品安全风险,促进食品安全监督发展,使受益群众满意度不低于95.00%。该项目个性目标设置具体如下:

### （1）项目产出目标

#### ①数量指标

“食品安全风险监测抽检批次”指标,预期指标值为大于等于2,247批次。

“食品安全监督抽检量”指标,预期指标值为大于等于0.89批次/千人。

“食品安全监督抽查频次”指标,预期指标值为大于等于12次。

#### ②质量指标

“食品小作坊抽检覆盖率”指标,预期指标值为等于100.00%。

“检查结果公开率”指标,预期指标值为等于100.00%。

“项目验收合格率”指标,预期指标值为等于100.00%。

#### ③时效指标

“月度任务均衡推进率”指标,预期指标值为大于等于100.00%。

#### ④成本指标

“食品抽检经费”指标,预期指标值为小于等于216.00万元。

### （2）项目效益目标

#### ①社会效益指标

“防范和化解校园食品安全风险”指标,预期指标值为有效促进。

“重大食品安全事故发生次数”指标,预期指标值为等于0次。

“抽检不合格食品处理率”指标,预期指标值为等于100.00%。

### （3）满意度目标

#### ①满意度指标

“受益群众满意度”指标,预期指标值为大于等于95.00%。

## 三、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 5.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 6.《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3号）；
- 7.《2023 年度食品抽检经费项目实施方案》；
- 8.《关于下达 2023 年度部门预算批复的通知》（和田财预〔2023〕1号）；
- 9.《和田地区关于调整 2023 年食品安全监督抽检计划任务的申请》；
- 10.《和田地区市场监督管理局（知识产权局）委托抽样检验项目合同书》《和田地区市场监督管理局（知识产权局）2023 年食品安全监督抽检项目（二次）（食用农产品）》《合同补充协议》《政府采购委托代理合同》；
- 11.《关于开展 2023 年食品安全检测机构考核工作的通知》（新财规〔2021〕13号）；
- 12.《关于对 2023 年度食品安全监督抽检承检机构考核结果的通报》；
- 13.《承检机构现场检查问题项纠正措施实施情况》《新正检验检测有限公司机构检查整改报告》；
- 14.《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》等项目资料。

## （二）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价财政项目实施前期、过程及效果，对财政项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判。

绩效评价的目的是为全面了解该项目预算编制合理性、食品抽检资金使用合规性、抽检结果及公开管理的规范性、项目产出和效益的实现程度等，通过本次项目绩效评价来总结经验教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

### 2.绩效评价对象

本次绩效评价的对象为和田地区市场监督管理局 2023 年食品抽检经费项目，主要评价该项目的投入、产出及效益。

### 3.绩效评价范围

本次绩效评价范围主要围绕项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

### 4.绩效评价时段

本次绩效评价工作的评价时段为：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

#### （三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

**1.独立性原则：**在评价工作中保持充分的第三方独立性，在委托方和被评价项目单位提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项，不受其他第三方不当干预。

**2.客观性原则：**第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，实事求是地向委托方提供服务，以客观事实为依据，确保内容真实、数字准确和资料可靠。

**3.科学性原则：**第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。

**4.公正性原则：**在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

#### （四）绩效评价指标体系设计

2023 年食品抽检经费项目财政支出绩效评价指标体系参照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件设置，整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径，主要围绕资金使用、项目管理、项目效益等方面设计。指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标（10%）、过程指标（25%）、产出指标（30%）、效益指标（35%）四类指标；具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、食品安全风险监测抽检批次、食品安全监督抽检量、食品安全监督抽查频次、食品小作坊抽检覆盖率、检查结果公开率、抽检不合格食品处理率、月度任务均衡推进率、食品抽检经费、防范和化解校园食品安全风险、促进食品安全监督发展、受益群众满意度。

指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和印证资料的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

## （五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展保障，2023 年食品抽检经费项目总体采用公众评判法、文献法、因素分析法和比较法，获取相应指标设计评价依据和数据，开展项目绩效评价分析。在评价过程中，绩效评价小组根据实际需要，采用文献研究法对 2023 年食品抽检经费项目实施内容、预算执行管理要求、补助完成情况预期效果实现情况等相关资料，进行研究、比较、分析，获取评价基础数据；采用问卷调查的公众评判方式，收集并分析项目实施效果；通过对比实际完成值和预期指标值以及历史值，分析项目产出以及效益实现程度。最后通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，确定绩效评价重点，建立绩效评价模型，采集评价依据和数据，形成绩效评价结论。

## （六）绩效评价标准

本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

## （七）绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从 2024 年 6 月 13 日启动，在各方有效配合下，评价工作于 2024 年 7 月 31 日前完成。主要实施过程如下：

### 1. 前期准备工作

按照项目绩效评价工作要求，向委托人及被评价单位提交绩效评价的范围和资料清单，协助委托人及被评价单位进行前期准备工作，收集绩效评价基础资料并了解项目实施目的和背景，根据项目实际情况确定评价对象和范围、绩效评价重点、评价期限，拟定绩效评价工作方案，成立绩效评价工作组。

### 2. 组织实施

绩效评价小组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、访谈、数据分析等具体评价工作，具体实施过程和方式如下：

（1）与和田地区市场监督管理局党组书记、项目负责人、财务人员相关单位管理人员或项目人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。

（2）尽职开展前期调查，全面收集项目决策依据、财政预算安排执行情况、合同、抽检明细单、工作通知、整改报告及支付凭证等相关资料，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。



(3) 经调研了解, 该项目主要受益群体为和田地区生活群众, 我们根据绩效评价目标和绩效指标体系, 设计满意度调查问卷, 独立开展第三方问卷调查工作。该项目问卷调查使用随机抽样的方式, 对群众发放调查问卷共 159 份, 有效回收问卷 159 份。

(4) 通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析, 按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价, 并形成评价工作底稿。

### 3. 撰写绩效评价报告

归集绩效评价工作底稿, 起草项目绩效评价报告, 经公司内部质量审核通过后向委托人提交评估报告初稿, 并报送项目实施机构以及行业主管部门, 进行结果反馈, 充分交换意见。

### 4. 资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料, 主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档, 并按照有关档案管理规定妥善管理。

## 四、综合评价情况及评价结论

### (一) 评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式, 根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准, 对“2023 年食品抽检经费项目”绩效进行客观评价, 综合评价情况如下: 该项目共设置绩效目标 22 个, 实现目标 17 个, 完成率 77.27%, 得分率 88.76%; 项目决策指标共设置 6 个, 满分指标 4 个, 得分率 88.00%; 项目过程指标共设置 5 个, 满分指标 4 个, 得分率 92.00%; 项目产出指标共设置 7 个, 满分指标 5 个, 得分率 77.77%; 项目效益指标共设置 4 个, 满分指标 3 个, 得分率 96.09%。经评价分析, 该项目最终评分结果为 88.76 分, 绩效评级为“良”。各部分权重和绩效分值如下表:

表 4-1: 2023 年食品检查经费项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	30.00	35.00	100.00
得分	8.80	23.00	23.33	33.63	88.76
得分率	88.00%	92.00%	77.77%	96.09%	88.76%

### (二) 综合评价结论

经评价分析, 2023 年食品抽检经费项目总体实施情况良好, 组织比较规范, 完成食品监督抽检任务 2,247 批次, 其中小作坊食品 103 批次、餐饮食品 614 批次、春节专项 185 批次、食用农产品 1,054 批次、专项抽检 50 批次、“你点我检” 40 批次及校园抽检 201 批次,

开展食品安全监督抽检承检机构考核 1 次，按月对上月完成的抽检工作进行公开，发布《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》，食品安全监督抽检量达到 0.89 批次/千人，食品小作坊抽检覆盖率 100.00%，抽检不合格食品处理率达到 100.00%，严格按照相关法律法规、资金预算制度、采购要求等政策，实施食品抽检任务，有效防范和化解校园食品安全风险，阻止重大食品安全事故的发生。但在实施过程中也存在项目绩效指标设置不够合理，项目公示信息数据存在误差，项目过程监管力度不足，制度执行有效性有待加强等问题。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 8.80 分，得分率为 88.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	合理	较合理	2.00	1.00	50.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	较明确	2.00	1.80	90.00%
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	8.80	88.00%

指标得分分析：

（1）A11 立项依据充分性指标：

该项目立项符合国家食品安全法律法规、政策文件、规划纲要，以及涵盖了食品安全监管的最新要求和指导原则，符合《中华人民共和国食品安全法实施条例》（国令第 721 号）中“县级以上人民政府建立统一权威的食品安全监督管理体制，加强食品安全监督管理能力建设。县级以上人民政府食品安全监督管理部门和其他有关部门应当依法履行职责，加强协调配合，做好食品安全监督管理工作”的工作部署。

该项目立项符合《食品安全标准与检测评估“十四五”规划》中“会同相关部门和行业组织等，持续开展食品安全标准跟踪评价，促进标准制定与执行有效衔接。”的行业要求。

该项目立项符合《关于印发〈和田地区市场监督管理局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（和党办字〔2019〕52 号）中“市场监督管理局负责食品安全监督管理综

合协调。组织制定食品安全重大政策并组织实施。负责食品安全应急体系建设，组织指导较大食品安全事件应急处置和调查处理工作。建立健全食品安全重要信息直报制度。”这一部门职责，属于部门履职所需。

该项目资金性质为“一般公共预算”，功能分类为“2013899 其他市场监督管理事务”，经济分类为“50205 委托业务费”，根据《中华人民共和国预算法》属于公共财政支持范围。

经查阅部门单位预决算公开文件，该项目不存在重复。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

#### **(2) A12 立项程序规范性指标：**

经查证，该项目为政府采购服务类项目，和田地区市场监督管理局根据《和田地区市场监督管理局关于印发 2023 年食品安全抽检监测计划的通知》（和地市监〔2023〕9 号）、《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）文件精神编制《2023 年食品抽检费项目实施方案》，于年初提交至地区财政局申请项目经费，经财经领导小组及人大批复后，纳入部门预算项目库，项目立项程序规范。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

#### **(3) A21 绩效目标合理性：**

经查证项目的《项目支出绩效目标表》，该项目有绩效目标，具体目标内容是：“项目完成食品抽检任务，保障食品安全；2023 年地区食品安全抽检监测任务应达到 0.92 批次/千人以上，在全地区范围内针对食品经营环节开展抽样检验，共需完成餐饮食品和食用农产品抽检任务 2119 批次（包含餐饮食品、小作坊食品、食用农产品）”。

经查证项目资料，项目计划完成食品安全风险监测抽检 2,119 批次，实际完成食品安全风险监测抽检 2,247 批次，项目后期根据《关于开展全区校园食品安全专项抽检监测工作的通知》（新市监办食检〔2023〕7 号）签署《合同补充协议》，新增 128 批次的校园专项抽检任务，但绩效目标未及时根据项目情况调整，根据评分标准扣 0.50 分。

经查证《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）中下达抽检量标准为“0.89 批次/千人”，绩效目标中设置的指标值为“0.92 批次/千人”，且未见“0.92 批次/千人”数据来源，指标设置与项目缺乏相关性，根据评分标准扣 0.50 分。

通过实施该项目，有效保障食品质量安全问题，及时发现食品安全隐患，查处食品生产经营者存在的违法行为，项目预计产出效益和效果符合正常的业绩水平。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.00 分。

#### **(4) A22 绩效指标明确性：**

根据《项目支出绩效目标表》可知，该项目有绩效目标。该项目共设立一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 12 个，已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标。

该项目共设置三级指标 10 个,其中定量指标 10 个,定性指标 0 个,指标量化率为 100.00%,但,在数量指标的設置中,设置的“食品安全风险监测抽检样品数”预期指标值为“0.92 批次/千人”,与《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》(新食安委〔2023〕3 号)文件中下达抽检量标准为“0.89 批次/千人”不相关,指标缺乏相关性,扣 0.20 分。

该指标满分为 2.00 分,根据评分标准得 1.80 分。

#### (5) A31 预算编制科学性:

该项目为年初预算项目,根据 2023 年和田地区财政预算草案经自治区十四届人大常委会和田地区工作委员会第一次会议审议通过,根据《关于下达 2023 年度部门预算批复的通知》(和地财预〔2023〕1 号)下达单位部门预算,并安排项目预算总额为 216.00 万元。市场监督管理局根据项目实施内容编制《2023 年食品抽检经费实施方案》,计划开展抽检任务 2,119 批次,预算资金 216.00 万元。该项目确定的项目投资额与工作任务匹配,预算编制科学合理。

该指标满分为 1.50 分,根据评分标准得 1.50 分。

#### (6) A32 资金分配合理性:

根据《2023 年食品抽检经费项目实施方案》可知,项目投资预算金额为 216.00 万元,资金分配依据充分;根据《关于下达 2023 年度部门预算批复的通知》(和地财预〔2023〕1 号)显示,该项目实际到位预算资金 216.00 万元,实际分配资金与项目需求资金一致,资金分配额度合理,与地方实际相适应。

该指标满分为 1.50 分,根据评分标准得 1.50 分。

### (二) 项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成,权重分 25.00 分,实际得分 23.00 分,得分率为 92.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示:

表 5-2: 项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%
		B12 预算执行率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	较有效	8.00	6.00	75.00%
合计					25.00	23.00	92.00%

#### 指标得分分析:

**(1) B11 资金到位率:**

根据项目资金申请及批复文件可知,该项目预算金额为 216.00 万元,确认到位资金 216.00 万元,资金到位率 100.00%。

该指标满分为 3.00 分,根据评分标准得 3.00 分。

**(2) B12 预算执行率:**

经查证《抽检经费支付报告》《和田地区市场监督管理局(知识产权局)委托抽样检验项目合同书》《和田地区市场监督管理局(知识产权局)2023 年食品安全监督抽检项目(二次)(食用农产品)合同书》《合同补充协议》《国库集中支付凭证》等资料可知,项目实际到位资金 216.00 万元,实际支出 216.00 万元,预算执行率 100.00%

该指标满分为 5.00 分,根据评分标准得 5.00 分。

**(3) B13 资金使用合规性:**

经查证,项目单位根据《自治区市场监督管理局关于印发 2023 全系统食品安全抽检监测计划的通知》(新市监食检〔2023〕35 号)下达的和田地区食品抽检工作量编制《2023 年度食品抽检经费项目实施方案》和《关于对 2023 年食品安全监督抽检项目政府采购的报告》编制项目预算并申请项目资金,经财政审核后印发《关于下达 2023 年度部门预算批复的通知》(和地财预〔2023〕1 号)下达项目资金 216.00 万元,项目计划用于开展食品抽检工作,经查证《关于申请支付 2023 年度食品安全监督抽样检验经费的报告》、合同及支付资料,项目资金实际用于支付食品抽检经费,符合项目预算批复规定的用途,资金拨付有完整的审批程序和手续,资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该指标满分为 5.00 分,根据评分标准得 5.00 分。

**(4) B21 管理制度健全性:**

经查阅项目单位提供的《和田地区市场监督管理局政府采购管理办法》《和田地区市场监督管理局财务资产管理制度》和《和田地区市场监督管理局项目资金暂行管理办法》等管理制度,已制定制度包含项目采购、合同、预算、财务收支等内容,制度内容完整。

项目抽检业务工作根据《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》(新食安委〔2023〕3 号)、《关于开展 2023 年食品安全检测机构考核工作的通知》(和地市监〔2023〕39 号)和《关于开展全区校园食品安全专项抽检监测工作的通知》(新市监办食检〔2023〕7 号)等文件要求实施,在项目实施过程中印发《关于印发〈和田地区市场监督管理局关于开展食品安全抽检监测核查处置成效提升行动方案〉的通知》(和地市监〔2023〕26 号)、《和田地区市场监督管理局关于印发 2023 年食品安全抽检监测计划的通知》(和地市监〔2023〕26 号)、《2023 年和田地区食品安全“你点我检”工作方案》等工作计划,对食品抽检品种、抽检场所、抽检任务等进行要求,开展食品安全监督抽检承检机构考核,指导项目规范实施。

该指标满分为 4.00 分,根据评分标准得 4.00 分。

(5) B22 制度执行有效性:

①项目依照政府采购相关政策要求,选择委托招标代理机构以竞争性磋商的方式,确定中标食品抽检的两家承检机构,实际于 2023 年 4 月完成采购工作并签订抽检服务合同;但根据“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》可知,项目单位于 1 月开始发布上月抽检结果,且 2023 年核定工作量区间为 2023 年 1 月-2023 年 12 月 31 日,存在采购程序滞后的问题,根据评分标准扣 0.50 分。

②在项目实施过程中,两家承检机构负责及时按规定将检验任务的完成情况及相关资料报送项目单位。每月 15 日之前报送上月监督抽检合格、不合格样品、拟公布食品抽检信息,单位将抽检结果录入国家食品安全抽样检验信息(食品安全智慧监管系统),并通过“市监卫卫”和“和田市场监管”两个公众号进行公示通,抽检机构对于抽检不合格的产品对其进行处置(责任改正、处罚、召回或销毁处理等)。市场监督管理局于年中对承检单位在实验室对食品进行项目检测的仪器、食品储存环境等进行现场检查,出具《关于对 2023 年度食品安全监督抽检承检机构考核结果的通报》,承检机构根据考核结果进行整改。

③经查阅项目合同及每月发布的公告,合同中约定“严格落实月度任务(检验完成率)均衡推进率不低于 10.00%,于 6 月 30 日前完成至少 50.00%的任务量”,但根据每月发布的食品抽检公告,2023 年全年度仅有 6 月、7 月、10 月和 11 月的工作量达到 10.00%以上,截至 2023 年 6 月 30 日,总体完成率为 45.79%,均未达到合同要求,根据评分标准扣 1.00 分。

④项目实施单位在“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》公示的抽检批数合计为 2,301 批次(详见表 5-4:月度公告抽检量及占比情况),与录入国家食品安全抽样检验信息(食品安全智慧监管系统)系统工作量 2,247 批次不一致,根据评分标准扣 0.50 分。

该指标满分为 8.00 分,根据评分标准得 6.00 分。

(三) 项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 7 个三级指标构成,权重分值 30.00 分,实际得分 23.33 分,得分率为 77.77%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示:

表 5-3: 项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出 (30.00 分)	C1 产出数量 (10.00 分)	C11 食品安全风险监测抽检批次	≥2247 批次	2247 批次	5.00	5.00	100.00%
		C12 食品安全监督抽检量	≥0.89 批次/千人	0.89 批次/千人	5.00	5.00	100.00%
	C2 产出质量 (12.00 分)	C21 食品小作坊抽检覆盖率	100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C22 检查结果公开率	100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C23 项目验收合格率	100.00%	0.00%	4.00	0.00	0.00%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
	C3 产出时效 (4.00 分)	C31 月度任务均衡推进率	$\geq 10.00\%$	仅 6、7、10、11 四个月达成月度任务	4.00	1.33	33.25%
	C4 产出成本 (4.00 分)	C41 食品抽检经费	$\leq 216.00$ 万元	216.00 万元	4.00	4.00	100.00%
合计					30.00	23.33	77.77%

### 指标得分分析:

#### (1) C11 食品安全风险监测抽检批次:

根据项目实施单位提供 2023 年 12 个月地县局食品安全抽检任务完成情况表、《和田地区市场监督管理局（知识产权局）委托抽样检验项目》（合同书）、《和田地区市场监督管理局（知识产权局）2023 年食品安全监督抽检项目（二次）（食用农产品）》（合同书）可知，项目预计食品安全风险监测抽检批次 2,247 批次，实际食品安全风险监测抽检批次 2,247 批次，实际完成率为 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### (2) C12 食品安全监督抽检量:

根据《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）及查阅国家食品安全抽样检验信息（食品安全智慧监管系统）系统可知，项目预计食品安全监督抽检量 0.89 批次/千人，实际食品安全监督抽检量 0.89 批次/千人，实际完成率为 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### (3) C21 食品小作坊抽检覆盖率:

该项目根据《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）和《和田地区关于调整 2023 年食品安全监督抽检计划任务的申请》中要求食品小作坊抽检覆盖率达到 100.00%，新疆维吾尔自治区食品安全委员会根据和田地区实际登记备案小作坊数量计划下达小作坊抽检任务 103 批次，根据国家食品安全抽样检验信息（食品安全智慧监管系统）系统导出数据可知，实际完成小作坊抽检任务 103 批次，食品小作坊抽检覆盖率达到 100.00%。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

#### (4) C22 检查结果公开率:

根据《国家卫生健康委关于印发食品安全标准与监测评估“十四五”规划的通知》要求，单位对每月监督抽查的内容需要进行公示，计划检查结果公开率达到 100.00%，经查证和田地区市场监管微信公众号食品安全监督抽检信息通告可知，和田地区市场监督管理局每月对抽查结果进行信息通告，实际检查结果公开率达到 100.00%。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准 4.00 分。

**(5) C23 项目验收合格率:**

根据《和田地区市场监督管理局（知识产权局）委托抽样检验项目合同书》《和田地区市场监督管理局（知识产权局）2023 年食品安全监督抽检项目（二次）（食用农产品）合同书》《合同补充协议》中要求“项目未通过验收或未完成，双方商定按乙方任务实际工作量及完成质量支付具体金额”，计划项目验收合格率达到 100.00%，但经查证项目单位提供相关资料，承检单位于 2023 年 12 月 31 日前已经全部完成抽检工作，但未见相关验收资料，验收合格率无从考证，根据评分标准扣 4.00 分。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准 0.00 分。

**(6) C31 月度任务均衡推进率:**

根据《和田地区市场监督管理局（知识产权局）委托抽样检验项目合同书》《和田地区市场监督管理局（知识产权局）2023 年食品安全监督抽检项目（二次）（食用农产品）合同书》及公告可知，该项目预计月度任务均衡推进率为 10.00%，即每月需完成 225 批次的食品抽检任务，根据项目实施单位每月发布的公告（详见表 5-4：月度公告抽检量及占比情况），实际只有 6、7、10、11 四个月满足月度任务均衡推进率达到 10.00% 以上，实际完成率=4/12×100.00%=33.33%，得分=实际完成率×指标值=33.33%×4=1.33 分。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 1.33 分。

**表 5-4：月度公告抽检量及占比情况**

月份	抽检批数（批数）	占比	是否完成
1 月	107	4.76%	否
2 月	109	4.85%	否
3 月	141	6.28%	否
4 月	174	7.74%	否
5 月	202	8.99%	否
6 月	296	13.17%	是
7 月	405	18.02%	是
8 月	165	7.34%	否
9 月	178	7.92%	否
10 月	246	16.47%	是
11 月	209	10.95%	是
12 月	69	3.07%	否

**(7) C41 食品抽检经费:**

经查证，该项目根据《关于下达 2023 年度部门预算批复的通知》（和地财预〔2023〕1 号）、成交通知书、项目合同及相关财务凭证可知，该项目计划食品抽检经费 216.00 万元，



实际支付食品抽检经费 216.00 万元，实际完成率为 100.00%。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标由 2 个二级和 4 个三级指标构成，权重分值 35.00 分，实际得分 33.63 分，得分率为 96.09%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-5：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益	D1 社会效益指标	D11 防范和化解校园食品安全风险	效果显著	基本达成目标	8.00	8.00	100.00%
		D12 防范重大食品安全事故的发生	0 起	0 起	8.00	8.00	100.00%
		D13 抽检不合格食品处理率	100.00%	100.00%	9.00	9.00	100.00%
	D2 服务对象满意度指标	D21 服务对象满意度	≥ 95.00%	94.53%	10.00	8.63	86.30%
合计					35.00	33.63	96.09%

指标得分分析：

（1）D11 防范和化解校园食品安全风险：

该效益指标主要采用公众评判法，通过电子问卷等方式评价受益群众满意度实现程度。该项目回收电子问卷 159 份，其中根据《关于和田地区市场监督管理局 2023 年度食品抽检经费项目满意度调查问卷》问题：“您认为通过本项目的实施对防范和化解校园食品安全风险的作用如何”的统计结果显示，共有 123 人选择“显著”，有 32 人选择“较大”，共有 4 人选择“一般”，指标完成率=（“显著”×1.00+“较大”×0.80+“一般”×0.60+“较差”×0.30+“无”×0.00）/总样本数×100.00%=（123×1.00+32×0.80+4×0.60）/159×100.00%=94.97%，基本达成目标。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 8.00 分。

（2）D12 防范重大食品安全事故的发生：

开展食品抽检项目旨在由专业技术机构运用技术手段对食源性疾病、食品污染以及食品中有害因素进行监测，防范重大食品安全事故发生，经查证国家食品安全抽样检验信息系统（食品安全智慧监管系统）及单位提供的相关资料，2023 年度和田地区未发生重大食品安全事故，有效发挥食品安全风险监测的制度效用，达成预期效益目标。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 8.00 分。

（3）D13 抽检不合格食品处理率：

经查证国家食品安全抽样检验信息系统（食品安全智慧监管系统），实际抽检不合格食

品处理率（即处置率）为 100.00%，实际完成率为 100.00%，达成预期效益目标。

该指标满分为 9.00 分，根据评分标准得 9.00 分。

#### （4）D21 服务对象满意度：

该效益指标主要采用公众评判法，通过满意度问卷调研方式评价受益群众满意度实现程度。该项目发放并回收问卷 159 份，其中根据《关于和田地区市场监督管理局 2023 年度食品抽检经费项目满意度调查问卷》问题：“您对本项目的实施过程及效果是否满意？”的统计结果显示，共有 121 人选择“非常满意”，有 34 人选择“比较满意”，共有 3 人选择“一般”，指标完成率=（“非常满意”×1.00+“比较满意”×0.80+“一般”×0.60+“较不满意”×0.30+“不满意”×0.00）/总样本数×100.00%=（121×1.00+34×0.80+3×0.60+1×0.30）/159×100.00%=94.53%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值=（94.53%-60%）/40%×10=8.63 分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 8.63 分。

## 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

和田地区市场监督管理局按照《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）文件要求，编制《2023 年度食品抽检经费项目实施方案》，以此指导项目的实施以及规定项目实施过程的人员条件、场地设备、信息支撑、信息发布等各方面要求，逐步完善抽样制度建设，科学规范工作标准。在项目实施过程中，组织实施食品安全监督抽检和风险监测承检机构专项检查，围绕实验室基本要求、抽检工作要求、工作纪律、合同执行情况、招投标真实性检查等内容开展，加强了食品安全抽检监测承检机构管理，规范食品安全抽检监测行为，提高抽检监测工作质量和效能，有效保障了检测监测结果的科学性。在抽检过程中，发现检测结果表明存在食品安全隐患时，及时通知相关食品生产经营者停止生产、经营，实施食品召回，并对不合格食品进行公开，这种方式落实了生产经营者的主体责任，最大限度地防范食品安全事故的发生，使抽检的结果得到了充分利用。

### （二）存在的问题

#### 1.绩效目标设置合理性不足

项目年中根据《关于开展全区校园食品安全专项抽检监测工作的通知》（新市监办食检〔2023〕7 号）签署《合同补充协议》，新增 128 批次的校园专项抽检任务，但绩效目标未及时根据项目情况调整；根据《关于印发〈2023 年自治区食品安全重点工作安排〉的通知》（新食安委〔2023〕3 号）中下达抽检量标准为“0.89 批次/千人”，绩效目标中设置的预期指标值为“0.92 批次/千人”且未见“0.92 批次/千人”数据来源，指标设置与项目缺乏相关性，综上所述，项目绩效指标的设定缺乏合理性和明确性。

#### 2.制度执行有效性有待加强

一是项目公示信息数据存在误差。2023 年度，项目实施单位在“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》公示的抽检批数合计为 2,301 批次，与国家食品安全抽样检验信息（食品安全智慧监管系统）工作量 2,247 批次不一致。

二是项目过程监管力度不足。根据“和田市场监管”公众号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》可知，项目单位于 1 月开始发布上月抽检结果，项目实际于 2023 年 4 月完成抽检服务的采购工作，2023 年核定工作量区间为 2023 年 1 月-2023 年 12 月 31 日，存在采购程序滞后的问题。项目服务合同中约定“严格落实月度任务（检验完成率）均衡推进率不低于 10.00%，于 6 月 30 日前完成至少 50.00%的任务量”和“项目未通过验收或未完成，双方商定按乙方任务实际工作量及完成质量支付具体金额”，但根据每月发布的食品抽检公告，2023 年内仅有 6 月、7 月、10 月和 11 月的工作量达到 10.00% 以上，截至 2023 年 6 月 30 日的总体完成率为 45.79%；承检单位于 2023 年 12 月 31 日前已经全部完成抽检工作，但未见相关验收资料，对合同实施的结果监管力度不足。

三是，根据满意度调研结果反馈，部分公众认为缺乏抽检结果公布渠道、企业和商家法律及风险意识淡薄。

## 七、有关建议

### 1. 落实财政预算项目支出绩效政策要求，做好项目绩效目标管理

建议项目实施单位严格按照《关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101 号）和《自治区项目支出绩效目标设置指引》文件要求，在项目立项阶段，根据项目年度工作规划、与项目立项直接相关的依据文件，分析重点工作任务、需要解决的主要问题和相关财政支出的政策意图，研究明确项目的总体绩效目标，根据任务内容分析投入资源、开展活动、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，科学合理地设置绩效指标，确保绩效目标申报的可衡量性和预期可实现性。另外，建议项目实施单位加强对业务部门负责人和重要岗位成员的培训，加强对预算绩效管理工作的重视，落实绩效管理与业务管理的主体责任，严格按照绩效管理的业务流程和工作要求执行，根据相关政策文件要求设置科学合理的绩效目标，通过内部申报审核机制提高绩效目标的规范性、准确性和合理性，确保单位绩效管理工作规范有效。

### 2. 落实项目管理主体责任，强化过程监管力度，确保项目管理规范性

建议项目实施单位：一是按照食品安全抽检的法律法规要求，结合自治区部署的年度工作任务，提前谋划食品抽检任务项目采购计划、采购方式以及编制采购预算，并对采购内容进行必要的论证和评估，规范开展签订合同、合同备案、合同履约等过程管理，确保采购计划科学合理，采购活动透明高效。二是加强合同管理内部控制，严格落实合同履约的主体责任，强化合同执行监督，对合同履约过程进行实时监控和动态管理，及时发现并纠正合同执

行偏差，强化合同履约责任；建立健全合同履约风险评估机制，对可能影响合同履行的各类风险进行提前预判和有效应对，规避合同风险，强化合同管理规范性。

此外，建议项目实施单位持续加强食品安全管理统一领导和组织协调，加强对专门抽检机构和专门人员的管理，确保抽检工作队伍的专业性；按要求组织对地方食品抽检数据质量抽查、陪同抽样和监督检查等监督管理责任，确保各承检机构严格遵循抽样流程和工作纪律，确保抽检的科学性、规范性，从而保障抽检数据真实准确。强化食品安全属地管理责任和行业监管责任，加大对生产经营者正确使用食品安全国家标准的指导，促生产者严格落实生产质量控制规定，并加大对食品质量安全相关法律法规的宣传和教育工作力度，提高食品生产经营者的食品安全意识和自律意识，提高人们的食品安全意识及辨识能力，共同保障人民群众“舌尖上的安全”。

## 八、其他需要说明的问题

该项目的绩效评价结论可靠性基于相关部门和项目单位提供项目资料的全面性、真实性和准确性，绩效评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的基础上核实、分析，作出绩效评价结论。绩效评价人员在评价过程中遵循独立、客观、公正原则，恪守职业道德规范，尽可能地确保数据与结论的真实性与可靠性。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2024年8月



附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

附表 1：2023 年食品抽检经费项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
A 决策 ( 10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，若存在任意不符合情况，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若①不符合，则此指标不得分；若①符合，则每发现	合理	合理	2.00	1.00	50.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
				一处不符扣 0.2 分，扣完为止。					
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	明确	明确	2.00	1.80	90.00%
		A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
	A3 资金投入（3.00 分）	A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
		小计					10.00	8.80	88.00%
B 过程（25.00 分）	B1 资金管理（13.00 分）	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。	100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施（12.00 分）	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣 0.5 分，各权重分扣完为止。	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上四项中发现任意一处制度执行不到位的扣 0.5	有效	有效	8.00	6.00	75.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
				分，扣完为止。					
小计							25.00	23.00	92.00%
C 产出 (30.00分)	C1 产出数量 (10.00分)	C11 食品安全风险监测抽检批次	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得0分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=（1-（实际完成率-100%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得0分。	≥2,247批次	2,247 批次	5.00	5.00	100.00%
		C12 食品安全监督抽检量	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得0分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=（1-（实际完成率-100%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得0分。	≥ 0.89 批次/千人	0.89 批次/千人	5.00	5.00	100.00%
	C2 产出质量 (12.00分)	C21 食品小作坊抽检覆盖率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	=100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C22 检查结果公开率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	=100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C23 项目验收合格	项目完成的质量达标产出数与实际产	实际完成率=实际完成数/计划完成数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完	=100.00%	100.00%	4.00	0.00	0.00%



一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		率	出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。					
	C3 产出时效（4.00分）	C31 月度任务均衡推进率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成率=实际完成数/计划完成数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	≥ 10.00%	100.00%	4.00	1.33	33.25%
	C4 产出成本（4.00分）	C41 食品抽检经费	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（计划应支付资金数-实际支付资金数/计划应支付资金数） ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 得分。	≤ 216.00 元	216.00 万元	4.00	4.00	100.00%
小计							30.00	23.33	77.77%
D 效益（30.00分）	D1 社会效益指标（25.00分）	D11 防范和化解校园食品安全风险	项目实施所产生的可持续影响是否完全达到提高公共服务的效益目标	根据问卷调查情况进行评分，指标完成率=Σ样本数（“显著”×1.00+“较大”×0.80+“一般”×0.60+“较差”×0.30+“无”×0.00）/总样本数×100.00%，实际完成值分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间 100.00%-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0.00%合理确定分值。 ①指标完成率在 100.00%-80.00%之间，得满分； ②指标完成率在 80.00%-60.00%之间，得分=指标完成率×标杆分值； ③指标完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	效果显著	基本达成目标	8.00	8.00	100.00%
		D12 防范重大食品	项目实施所产生的可持续影响是否完	实际完成率=实际完成数/计划完成数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完	=0 起	0 起	8.00	8.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		安全事故的发生	全达到提高业务保障能力的效益目标	成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。					
		C13 抽检不合格食品处理率	项目实施所产生的可持续影响是否完全达到提高公共服务的效益目标	实际完成率=实际完成数/计划完成数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	=100.00%	100.00%	9.00	9.00	100.00%
	D2 服务对象满意度指标（10.00分）	D21 受益群众	抽检对象对项目实施效果的满意程度。	据满意度问卷统计情况计算满意度，满意度调查结果大于等于 90%，得满分；满意度调查结果大于 60%且小于 90%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	≥95.00%	94.53%	10.00	8.63	86.30%
小计							35.00	33.63	96.09%
合计							100.00	88.76	88.76%

附件 2：基础表

基础表 1：和田地区市场监督管理局 2023 年食品抽检费项目支出明细表

单位：万元

序号	类别	单位名称	合同金额	实际支出金额	资金支付进度
1	负责和田地区行政区域内餐饮食品监督抽检(1065 批次)	新正检验检测有限公司	102.24	102.24	100.00%
2	负责和田地区行政区域内食用农产品监督抽检工作(1054 批次)	新疆维吾尔自治区产品质量监督检验研究院	105.40	105.40	100.00%
3	负责校园专项抽检(128 批次)	新正检验检测有限公司(补充协议)	8.36	8.36	100.00%
合计			216.00	216.00	100.00%

基础表 2：2023 年食品抽检经费项目抽检明细表

单位：批次

抽检类型	计划数	调整后计划数	实际完成数
农产品抽检	1, 054	1, 054	1, 054
餐饮食品专项抽检	220	50	50
餐饮食品抽检	732	614	614
春节专项抽检		185	185
小作坊抽检		103	103
“你点我检” 抽检	40	40	40
校园专项抽检	201	201	201
合计	2, 247	2, 247	2, 247

备注：该表内的食品抽检任务完成批次数据来源于国家食品安全智慧监管系统中导出的食品安全抽样检验信息。

基础表 3：2023 年食品抽检经费项目抽检公开明细表

单位：批次

月份	公开抽检数量	抽检不合格数量	月度任务均衡推进率	抽检不合格率
1 月	107	0	4.76%	0.00%
2 月	109	1	4.85%	0.92%
3 月	141	0	6.28%	0.00%
4 月	174	2	7.74%	1.15%
5 月	202	6	8.99%	2.97%
6 月	296	6	13.17%	2.03%
7 月	405	6	18.02%	1.48%
8 月	165	5	7.34%	3.03%
9 月	178	2	7.92%	1.12%
10 月	246	3	16.47%	1.22%
11 月	209	0	10.95%	0.00%
12 月	69	0	3.07%	0.00%
合计	2,301	31		1.35%

备注：该表内的食品抽检任务完成批次数据来源于项目实施单位在“和田市场监管”公众账号中按月发布的《和田地区市场监督管理局食品安全监督抽检信息通告》公示的抽检批数信息。

### 附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为 2023 年食品抽检经费项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“受益群众满意度”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对该项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

#### 1.调查对象

结合 2023 年食品抽检工作实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察群众对项目实施效果的满意程度，以及实施结果等方面满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为项目辖区的生活群众。

#### 2.调查内容

（1）对 2023 年食品抽检经费项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意、抽检的结果和公示公告是否了解和满意等。

（2）对 2023 年食品抽检经费项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

#### 3.调查方法

本次问卷调查采取随机抽样的方式对 2023 年度受益群众随机抽取 159 人为样本，发放问卷 159 份。

#### 4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过电子问卷形式进行发放与回收。

#### 5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组发放电子调查问卷，回收问卷 159 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 159 份，有效回收率 100.00%，调研问卷总体满意度为 94.59%。根据问卷调查结果反馈，被抽检单位对抽样人员的专业水平方面总体比较满意，对抽检结果方面满意程度一般。本次调研的具体情况如下：

（1）您认为对抽样人员的专业水平是否满意？

选项	反馈数量	占比
非常满意	125	78.6%
满意	33	20.8%
一般	1	0.6%
不满意	0	0.0%
不满意	0	0.0%

从调查数据显示，有 78.6%的受益对象认为抽样人员的专业水平完全能够保障食品质量安全的需求；有 20.8%的受益对象持正面的态度，认为较有保障；有 0.6%的受益对象认为保障程度一般。调查结果表明，该项目的实施使大部分受益对象比较满意，但仍然存在部分受益对象对抽样人员的专业水平不太满意。

(2) 您认为通过本项目的实施对防范和化解校园食品安全风险的作用如何？

选项	反馈数量	占比
显著	123	77.4%
较大	32	20.1%
一般	4	2.5%
较差	0	0.0%
无	0	0.0%

从调查数据显示，有 77.4%的受益对象认为项目的实施对防范和化解校园食品安全风险的作用非常显著；有 20.1%的受益对象持正面的态度，认为对防范和化解校园食品安全风险的作用比较大；有 2.5%的受益对象认为项目产生的作用一般。调查结果表明，大部分的受益对象认为项目对防范和化解校园食品安全风险的作用比较显著，但存在部分受益对象认为项目产生的作用一般。

(3) 您认为通过本项目的实施对食品安全监督发展的作用如何？

选项	反馈数量	占比
显著	122	76.7%
较大	34	21.4%
一般	3	1.9%
较差	0	0.0%
无	0	0.0%

从调查数据显示，有 76.7%的受益对象认为项目的实施对食品安全监督发展的作用非常显著；有 21.4%的受益对象持正面的态度，认为对食品安全监督发展的作用比较大；有 1.9%的受益对象认为项目产生的作用一般。调查结果表明，大部分的受益对象认为项目对食品安全监督发展的作用比较显著，但存在部分受益对象认为项目产生的作用一般。

(4) 通过实施该项目，您对本项目的实施过程及效果是否满意？

选项	反馈数量	占比
----	------	----

选项	反馈数量	占比
非常满意	121	76.1%
比较满意	34	21.4%
一般	3	1.9%
不太满意	1	0.6%
不满意	0	0.0%

从调查数据显示,有 76.1%的受益对象对该项目的实施过程及效果非常满意;有 21.38%的受益对象持正面的态度,对该项目的实施过程及效果比较满意;有 1.9%的受益对象对该项目的实施过程及效果满意程度一般;有 0.6%的受益对象对该项目的实施过程及效果不太满意。调查结果表明,一部分受益对象认为该项目的实施过程及效果是能够有序、高效、高质量、高要求的对食品及食用农作物进行检验以及对不合格产品合规处置的,但仍然存在一部分受益对象认为,该项目实施的效果一般,认为对经营批发户的抽检次数应当加强,同时更要做好食品安全的宣传及监督检查。

(4) 您认为该项目中存在什么问题,有什么意见和建议。

问题:缺乏抽检结果公布渠道、企业和商家法律及风险意识淡薄。

建议:增加一些结果公布渠道,及时将检测报告完整准确的进行公示,让群众更了解市场监督管理工作内容,从而对相关的法律法规进行宣传普及,加强大众的法律意识。

附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2024 年 9 月 4 日

项目名称	2023 年食品抽检经费项目		
评价时间范围	2023 年 1 月 1 日-2023 年 12 月 31 日	绩效评价时间	2024 年 6 月 20 日-2024 年 8 月 31 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	石俊宇
主管部门		联系人及联系方式	
主管部门意见	<p>1.关于绩效评价报告中存在采购程序滞后的问题的说明：2023 年食品抽检依据《自治区市场监督管理局关于印发 2023 年全系统食品安全抽检监测计划的通知》（新市监食检〔2023〕35 号）文件计划批次开展，2023 年抽检计划下达时间为 3 月 8 日，2023 年 1 月没有任务文件无法开展招投标工作，特此说明。</p> <p>2.检验结果公示时间为两个月内。</p>		
主管部门签章确认	<div>主管部门（盖章）：</div> <div>签字：代林</div> <div>2024 年 9 月 6 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；  
2. 本表请与 3 日内（截止 2024 年 9 月 6 日）反馈，逾期视为无意见。



绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间： 2024 年 9 月 6 日

项目名称	2023 年食品抽检经费项目		
评价时间范围	2023 年 1 月至 2023 年 12 月	绩效评价时间	2024 年 6 月至 2024 年 8 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	石俊宇
财政部门	和田地区财政局	联系人及联系方式	贺少元
财政部门意见	无		
财政部门签章确认	<div>财政部门（盖章） 和田地区财政局 预算科 签字：贺少元 2024 年 9 月 9 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；  
2. 本表请与 3 日内（截止 2024 年 9 月 9 日）反馈，逾期视为无意见。