

和田地区第二中学

普通高中学生资助补助经费项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0145 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHI YUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.



项目名称：普通高中学生资助补助经费项目

委托单位：和田地区财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

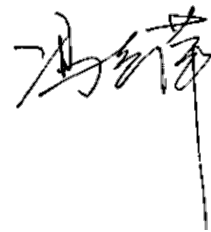
联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路9号汇源大厦13楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：冯延萍 注册会计师、注册评估师



报告复核人：腊晓林

项目负责人：石俊宇

项目组成员：马红伟、首雯慧

## 报告摘要

受和田地区财政局委托,新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份,对2023年和田地区第二中学实施的普通高中学生资助补助经费项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告,评价情况如下:

### 一、基本情况

#### (一) 项目背景

党中央、国务院历来高度重视家庭经济困难学生的就学问题。自2010年秋季学期起,中央与地方政府共同设立了国家助学金,主要用于资助普通高中在校生中的家庭经济困难学生。建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度,是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要举措,是实施科教兴国和人才强国战略,优化教育结构,加快普及高中阶段教育的有效手段,对于完善国家资助政策体系,帮助家庭经济困难学生顺利完成学业,促进教育公平,具有重大意义。按照《关于印发<新疆维吾尔自治区学生资助资金管理办法>的通知》(新财规〔2021〕13号)规定,南疆四地州普通高中在校学生全部纳入享受国家助学金范围。

#### (二) 项目概况

项目名称:普通高中学生资助补助经费项目(以下简称“该项目”或“项目”)

项目实施单位:和田地区第二中学。

补助对象:春季学期在校学生,秋季学期在校学生。

助学金标准:一档1,500.00元/人/学期;二档1,000.00元/人/学期;三档500.00元/人/学期。

助学金发放程序:

1.由学生个人填写国家助学金申请表及贫困相关材料,写明申请理由,由班主任、年级部和德育室进行审核。

2.审核通过后,年级部和德育室根据学校国家助学金账户上的实有款项和上级部门拨发情况,对国家助学金具体名额数量进行分配,初步评定三档助学金发放人员名单,并提交至党组会审定,审定后分春秋两学期发放助学金。对于脱贫户学生、家庭经济困难且品学兼优学生等13类学生优先考虑最高档。中途转入学校的学生,学籍转入且人员在校实际就读可给予定档和发放;中途从学校转出的学生,从离校当天起计算其离校时间,离校时间超过2个月(只计算学生应在校时间)的,取消享受国家助学金资格,停发国家助学金。原则上,在学校复读、借读的学生不享受国家助学金。

3.对经审核的已定档学生进行公示;公示无异议后,对经审核的已定档学生实施国家助学金发放程序。发放和接收介质统一为中国工商银行个人储蓄卡。

### （三）资金使用情况

该项目 2023 年共计到位助学金总额 410.20 万元，其中：下达中央专项资金 294.63 万元，下达自治区专项资金 78.36 万元，上年结转资金 37.21 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，项目实际支出 410.20 万元，预算资金执行率 100.00%，其中：春季学期共发放助学金 193.50 万元，秋季学期共发放助学金 216.70 万元。

## 二、评价结论

经评价分析，普通高中学生资助补助经费项目总体实施情况较好，项目实施单位按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区学生资助资金的管理办法〉的通知》（新财规〔2021〕13 号）等文件要求，按照分档标准完成了春季学期、秋季学期学生发放助学金的目标，缓解困难家庭学生经济困难，有效保障学校教育教学质量。但项目实施过程中存在绩效指标设置不够合理，部分新入学高一学生补助发放不及时等不足。

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“普通高中学生资助补助经费项目”绩效进行客观评价，项目最终得分为 96.47 分，评价级别属于“优”。

表 3-1：普通高中学生资助补助经费项目得分表

| 指标  | 项目决策类  | 项目过程类  | 项目产出类  | 项目效益类   | 合计分值   |
|-----|--------|--------|--------|---------|--------|
| 权重  | 10.00  | 25.00  | 30.00  | 35.00   | 100.00 |
| 得分  | 8.50   | 23.00  | 29.97  | 35.00   | 96.47  |
| 得分率 | 85.00% | 92.00% | 99.89% | 100.00% | 96.47% |

## 三、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

### （一）主要经验及做法

和田地区第二中学为认真贯彻落实《关于建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度的意见》（财教〔2010〕356 号）的文件精神，编制《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》，对补助标准、补助对象要求、兑付审核流程及资金支付手续等进行规定，建立项目管理领导小组，组织机构健全，按照文件要求开展申请、初审、审核、公示等关键环节，落实学生资助工作要求，确保应助尽助，资金使用规范，学生资助政策落实到位。

### （二）存在的问题

#### 1.绩效目标的设置缺乏合理性及明确性

经调研了解，助学金按学期发放，但春季毕业及秋季招生均会对发放人数造成影响，项目计划用于保障春季在校高中生助学金，实际分春秋两学期为在校高中生发放助学金，绩效

目标设置不够明确，与实际工作内容相关性不够密切。

## **2.存在部分新入学高一学生补助发放不及时**

经查证项目实施单位 2023 年 10 月发放助学金工作台账，存在 30 名新入学高一学生因未满 16 周岁未及时办理助学金卡，学校国家助学金管理程序未形成闭环，其中涉及的 3.30 万元助学金延迟到 2023 年 12 月完成发放。

### **（三）有关建议**

#### **1.强化预算绩效专业能力建设，提升预算绩效目标设置能力**

建议项目实施单位继续强化绩效管理专业能力，提升预算绩效目标设置合理性。一是在设置项目绩效目标时，应认真学习、研究项目实质，根据项目实际情况及文件要求，全面设置项目指标。二是设置产出指标应当与主要支出方向相对应，原则上不应存在重大缺项、漏项。三是根据具体工作内容设置实质性指标，准确反映财政资金使用用途及相关效益，确保项目绩效目标的设置科学、真实。

#### **2.加强学生资助管理工作，落实好学生资助政策**

建议项目实施单位加强学生资助管理工作，规范开展学生学籍管理、学生建档认定、基础数据审核、公示公开等补助程序工作，确保符合条件的困难学生都能享受到相应资助，实现精准资助、应助尽助，落实好学生资助政策，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业，促进教育公平。

## 目录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 一、项目基本情况 .....             | 1  |
| (一) 项目背景及立项 .....          | 1  |
| (二) 项目组织管理及实施情况 .....      | 2  |
| (三) 资金投入和使用情况 .....        | 2  |
| 二、项目绩效目标 .....             | 2  |
| 三、绩效评价工作开展情况 .....         | 3  |
| (一) 绩效评价依据 .....           | 3  |
| (二) 绩效评价目的、对象和范围 .....     | 4  |
| (三) 绩效评价原则 .....           | 4  |
| (四) 绩效评价指标体系设计 .....       | 5  |
| (五) 绩效评价方法 .....           | 5  |
| (六) 绩效评价标准 .....           | 5  |
| (七) 绩效评价工作过程 .....         | 6  |
| 四、综合评价情况及评价结论 .....        | 6  |
| (一) 评价得分情况 .....           | 6  |
| (二) 综合评价结论 .....           | 7  |
| 五、绩效评价指标分析 .....           | 7  |
| (一) 项目决策情况 .....           | 7  |
| (二) 项目过程情况 .....           | 10 |
| (三) 项目产出情况 .....           | 11 |
| (四) 项目效益情况 .....           | 13 |
| 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 ..... | 14 |
| (一) 主要经验及做法 .....          | 14 |
| (二) 存在的问题 .....            | 15 |
| 七、有关建议 .....               | 15 |
| 八、其他需要说明的问题 .....          | 15 |
| 附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表 .....  | 16 |
| 附件 2：基础表 .....             | 21 |
| 附件 3：问卷调查分析报告 .....        | 22 |
| 附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果 .....    | 24 |

# 新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所

Xinjiang ChiYuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

## 绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0145 号

和田地区财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）等系列文件的要求，受和田地区财政局的委托，新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了2023年普通高中学生资助补助经费项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，和田地区第二中学负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目背景及立项

党中央、国务院历来高度重视家庭经济困难学生的就学问题。自2010年秋季学期起，中央与地方政府共同设立了国家助学金，主要用于资助普通高中在校生中的家庭经济困难学生。建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要举措，是实施科教兴国和人才强国战略，优化教育结构，加快普及高中阶段教育的有效手段，对于完善国家资助政策体系，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业，促进教育公平，具有重大意义。按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区学生资助资金管理办法〉的通知》（新财规〔2021〕13号）规定，南疆四地州普通高中在校学生全部纳入享受国家助学金范围。

根据《国务院关于建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的意见》（国发〔2007〕13号）相关要求，国家助学金主要资助家庭经济困难学生的生活费用开支，国家助学金的平均资助标准为每生每年3,000.00元，具体标准在每生每年1,500.00-4,000.00元范围内确定，可以分为2-3档。中央高校国家助学金分档及具体标准由财政部商有关部门确定，地方高校国家助学金分档及具体标准由各省（自治区、直辖市）确定。和田地区第二中学根据本学校助学金名额分配与下达预算额度，为符合条件的困难学生实施分档补助。

## （二）项目组织管理及实施情况

### 1. 实施单位情况

项目实施单位是和田地区第二中学，位于和田地区和田市屯垦东路 78 号，是一所自治区示范性普通公立高中，公益一类事业单位；面向全地区县域初中学校分配指标到校计划，择优招录，截至 2023 年 12 月 32 日，教学班级 49 个。

### 2. 补助对象

为和田地区二中 2023 年度在校高中生按照春秋学期发放助学金。

### 3. 助学金兑付程序

（1）由学生个人填写国家助学金申请表及贫困相关材料，写明申请理由，由班主任、年级部和德育室进行审核。

（2）审核通过后，年级部和德育室根据学校国家助学金账户上的实有款项和上级部门拨发情况，对国家助学金具体名额数量进行分配，初步评定三档助学金发放人员名单，并提交至党组会审定，审定后分春秋两学期发放助学金。对于脱贫户学生、家庭经济困难且品学兼优学生等 13 类学生优先考虑最高档。中途转入学校的学生，学籍转入且人员在校实际就读可给予定档和发放；中途从学校转出的学生，从离校当天起计算其离校时间，离校时间超过 2 个月（只计算学生应在校时间）的，取消享受国家助学金资格，停发国家助学金。原则上，在学校复读、借读的学生不享受国家助学金。

（3）对经审核的已定档学生进行充分公示；公示无异议后，按学期分批次对经审核的已定档学生实施国家助学金发放程序。发放和接收介质统一为中国工商银行个人储蓄卡。

### 4. 项目实施情况

根据《关于提前下达 2023 年学生资助补助经费预算（中央直达资金）通知》（新财教〔2022〕153 号）、《关于提前下达 2023 年自治区教育直达资金预算的通知》（新财教〔2022〕165 号）等文件下达项目资金额度，由和田地区二中编制《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》，按照助学金申请审批流程，按学期为定档的学生发放助学金，缓解困难家庭经济困难，有效保障学校教育教学质量。

## （三）资金投入和使用情况

该项目 2023 年共计到位助学金总额 410.20 万元，其中：下达中央专项资金 294.63 万元，下达自治区专项资金 78.36 万元，上年结转资金 37.21 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，项目实际支出 410.20 万元，预算资金执行率 100.00%，其中：春季学期共发放助学金 193.50 万元，秋季学期共发放助学金 216.70 万元。

## 二、项目绩效目标

### （一）项目绩效总目标

中央与地方政府共同设立了国家助学金，用于资助普通高中在校生中的家庭经济困难学



生，优化教育结构，加快普及高中阶段教育，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业，促进教育公平。

## （二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，绩效评价小组结合项目实际情况，对该单位普通高中学生资助补助经费项目绩效目标进行梳理、细化和补充完善，经报委托方审核，最终确定该项目年度目标为：项目用于保障2023年度春季学期和秋季学期在校学生助学金的发放，通过该项目的实施减轻缓解学生经济困难，提高教育教学质量，确保贫困家庭子女能完成高中学业。该项目个性目标设置具体如下：

### 1.项目产出目标

#### ①数量指标

“C11 补助春季在校高中生人数”指标，预期指标值为1批。

“C12 补助秋季在校高中生人数”指标，预期指标值为1批。

#### ②质量指标

“C21 补助对象认定准确率”指标，预期指标值为100.00%。

#### ③时效指标

“C31 助学金发放及时率”指标，预期指标值为100.00%。

#### ④成本指标

“C41 一档补助标准”指标，预期指标值为1,500.00元/人/学期。

“C42 二档补助标准”指标，预期指标值为1,000.00元/人/学期。

“C43 三档补助标准”指标，预期指标值为5,00.00元/人/学期。

### 2.项目效益目标

#### ①社会效益指标

“D11 减轻缓解学生经济困难”指标，预期指标值为有效减轻。

“D12 毕业率”指标，预期指标值为100.00%。

### 3.满意度目标

#### ①满意度指标

“D21 受益学生满意度”指标，预期指标值为大于等于95.00%。

## 三、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；

- 5.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 6.《关于印发<新疆维吾尔自治区学生资助资金管理办法>的通知》（新财规〔2021〕13号）；
- 7.《财政部 教育部 人力资源社会保障部 退役军人部 中央军委国防动员部关于印发<学生资助资金管理办法>的通知》（财科教〔2019〕19号）；
- 8.《关于提前下达 2023 年学生资助补助经费预算（中央直达资金）通知》（和地财教〔2022〕69号）；
- 9.《财政部 教育部关于建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度的意见》（财教〔2010〕356号）；
- 10.《关于提前下达 2023 年自治区教育直达资金预算的通知》（和地财教〔2022〕75号）；
- 11.《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》等项目资料。

## （二）绩效评价目的、对象和范围

### 1.绩效评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价财政项目实施前期、过程及效果，对财政项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判。

绩效评价的目的是为全面了解该项目预算安排合理性、助学金发放使用合规性、助学金补助程序规范性、项目产出和效益的实现程度等，通过本次项目绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

### 2.绩效评价对象

本次绩效评价的对象为和田地区第二中学 2023 年普通高中生资助补助项目，主要评价该项目的投入、产出及效益。

### 3.绩效评价范围

本次绩效评价范围主要围绕项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

### 4.绩效评价时段

本次绩效评价工作的评价时段为：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

## （三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

- 1.独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，不受其他第三方不当干预。
- 2.客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，实事求是地

向委托方提供服务，以客观事实为依据，确保内容真实、数字准确和资料可靠。

**3.科学性原则：**第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。

**4.公正性原则：**在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

#### （四）绩效评价指标体系设计

2023 年普通高中学生资助补助经费项目财政支出绩效评价指标体系参照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件设置，整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径，主要围绕资金使用、项目管理、项目效益等方面设计。指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标（10%）、过程指标（25%）、产出指标（30%）、效益指标（35%）四类指标；具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、补助春季在校学生人数、补助秋季在校学生人数、补助对象认定准确率、资金补助及时率、一档补助标准、二档补助标准、三档补助标准、减轻缓解学生经济困难、毕业率、受益学生满意度。

指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和印证资料的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

#### （五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展保障，2023 年普通高中学生资助补助经费项目总体采用公众评判法、文献法、因素分析法和比较法，获取相应指标设计评价依据和数据，开展项目绩效评价分析。在评价过程中，绩效评价小组根据实际需要，采用文献研究法对 2023 年普通高中学生资助补助经费项目实施内容、预算执行管理要求、补助完成情况及预期效果实现情况等相关资料，进行研究、比较、分析，获取评价基础数据；采用问卷调查的公众评判方式，收集并分析项目实施效果；通过对比实际完成值和预期指标值以及历史值，分析项目产出以及效益实现程度。最后通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，确定绩效评价重点，建立绩效评价模型，采集评价依据和数据，形成绩效评价结论。

#### （六）绩效评价标准

本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指

标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

### （七）绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从2024年6月13日启动，在各方有效配合下，评价工作于2024年7月31日前完成。主要实施过程如下：

#### 1.前期准备工作

按照项目绩效评价工作要求，向委托人及被评价单位提交绩效评价的范围和资料清单，协助委托人及被评价单位进行前期准备工作，收集绩效评价基础资料并了解项目实施目的和背景，根据项目实际情况确定评价对象和范围、绩效评价重点、评价期限，拟定绩效评价工作方案，成立绩效评价工作组。

#### 2.组织实施

绩效评价小组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、访谈、数据分析等具体评价工作，具体实施过程和方式如下：

（1）与和田地区第二中学党组书记、德育室主任、财务人员相关单位管理人员或项目人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。

（2）尽职开展前期调查，全面收集项目决策依据、财政预算安排执行情况、发放花名册、银行回单等相关资料，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。

（3）经调研了解，该项目主要受益群体为学生，根据绩效评价目标和绩效指标体系，设计满意度调查问卷，独立开展第三方问卷调查工作。该项目问卷调查使用随机抽样的方式，对学校学生发放调查问卷共113份，有效回收问卷113份。

（4）通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价工作底稿。

#### 3.撰写绩效评价报告

归集绩效评价工作底稿，起草项目绩效评价报告，经公司内部质量审核通过后向委托人提交评估报告初稿，并报送项目实施机构以及行业主管部门，进行结果反馈，充分交换意见。

#### 4.资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

### 四、综合评价情况及评价结论

#### （一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对

“2023 年普通高中学生资助补助经费项目”绩效进行客观评价，综合评价情况如下：该项目共设置绩效目标 20 个，实现目标 16 个，完成率 80.00%，得分率 96.47%；项目决策指标共设置 6 个，满分指标 4 个，得分率 85.00%；项目过程指标共设置 5 个，满分指标 4 个，得分率 92.00%；项目产出指标共设置 7 个，满分指标 6 个，得分率 99.89%；项目效益指标共设置 2 个，满分指标 2 个，得分率 100.00%。经评价分析，该项目最终评分结果为 96.47 分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 4-1：普通高中学生资助补助经费项目得分表

| 指标  | 项目决策类  | 项目过程类  | 项目产出类  | 项目效益类   | 合计分值   |
|-----|--------|--------|--------|---------|--------|
| 权重  | 10.00  | 25.00  | 30.00  | 35.00   | 100.00 |
| 得分  | 8.50   | 23.00  | 29.97  | 35.00   | 96.47  |
| 得分率 | 85.00% | 92.00% | 99.89% | 100.00% | 96.47% |

## （二）综合评价结论

经评价分析，普通高中学生资助补助经费项目总体实施情况较好，项目实施单位按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区学生资助资金的管理办法〉的通知》（新财规〔2021〕13 号）等文件要求，按照分档标准完成了春季学期、秋季学期在校高中生发放助学金的目标，缓解困难家庭学生经济困难，有效保障学校教育教学质量。但项目实施过程中存在绩效指标设置不够合理，部分新入学高一学生补助发放不及时等不足。

## 五、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 8.50 分，得分率为 85.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-1：项目决策类指标及分值

| 一级指标              | 二级指标                | 三级指标        | 目标值 | 实际完成值 | 权重   | 得分   | 得分率     |
|-------------------|---------------------|-------------|-----|-------|------|------|---------|
| A 决策<br>(10.00 分) | A1 项目立项<br>(3.00 分) | A11 立项依据充分性 | 充分  | 充分    | 1.50 | 1.50 | 100.00% |
|                   |                     | A12 立项程序规范性 | 合规  | 合规    | 1.50 | 1.50 | 100.00% |
|                   | A2 绩效目标<br>(4.00 分) | A21 绩效目标合理性 | 合理  | 较合理   | 2.00 | 1.50 | 75.00%  |
|                   |                     | A22 绩效指标明确性 | 明确  | 较明确   | 2.00 | 1.00 | 50.00%  |
|                   | A3 资金投入<br>(3.00 分) | A31 预算编制科学性 | 科学  | 科学    | 1.50 | 1.50 | 100.00% |
|                   |                     | A32 资金分配合理性 | 合理  | 合理    | 1.50 | 1.50 | 100.00% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 实际完成值 | 权重    | 得分   | 得分率    |
|------|------|------|-----|-------|-------|------|--------|
| 合计   |      |      |     |       | 10.00 | 8.50 | 85.00% |

### 指标得分分析：

#### （1）A11 立项依据充分性指标：

①建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要举措，是实施科教兴国和人才强国战略，优化教育结构，加快普及高中阶段教育的有效手段，对于完善国家资助政策体系，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业，促进教育公平，具有重大意义。项目按照《财政部 教育部关于建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度的意见》（财教〔2010〕356号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区学生资助资金的管理办法〉的通知》（新财规〔2021〕13号）等文件精神实施学生资助补助项目，符合国家法律法规和相关政策，立项依据充分。

②项目立项符合《财政部 教育部 人力资源社会保障部 退役军人部 中央军委国防动员部关于印发〈学生资助资金管理办法〉的通知》（财科教〔2019〕19号）中的“学校是学生资助资金使用的责任主体，应当切实履行法人责任，健全内部管理机制，具体组织预算执行。”的文件精神，由和田地区第二中学负责落实国家、自治区教育经费的统筹管理和学生资助的政策，协调管理教育专项经费，完成学生资助工作，属于部门履职所需。

③该项目由中央、自治区专项资金及上年结转资金组成，用于落实普通高中、中等职业教育、高等教育国家学生资助政策，资金性质为“一般公共预算资金”，功能分类为“2050204 高中教育”，根据《中华人民共和国预算法》属于公共财政支持范围。

④经检查该项目实施单位决算数据显示，无相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

#### （2）A12 立项程序规范性指标：

经查证，该项目为补助类项目，和田地区第二中学依据《关于提前下达 2023 年学生资助补助经费预算（中央直达资金）通知》（新财教〔2022〕153号）、《关于提前下达 2023 年自治区教育直达资金预算的通知》（新财教〔2022〕165号）等文件下达的资金预算安排项目实施，并编制《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》，项目按照规定的程序设立实施，相关文件、材料符合相关要求。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

#### （3）A21 绩效目标合理性指标：

①经查证项目的《项目支出绩效目标表》，该项目有绩效目标，分为普通高中助学金及普通高中免学费两部分工作内容，具体目标内容是：“根据资金管理办法和立项依据，1、本项目用于保障在校高中生助学金春秋两季发放 410.20 万元；2、普通高中免学费补助 294.30 万元用于办公采购、校园维修、水电费缴纳支出；3 该项目的实施有效保障学校正常运转、

减轻缓解学生经济困难，提高教育教学质量，确保贫困家庭子女能完成高中学业。”，其中“保障在校高中生助学金春秋季发放 410.20 万元”部分与本项目相关。

②经查证项目资料，项目计划用于保障在校高中生助学金，实际完成为全年高中生发放助学金，分别为春季 1 批，秋季 1 批，春季学期存在 1 名学生休学的情况，秋季学期新生入学导致实际补助人数超出计划补助人数，与实际工作内容缺乏相关性，根据评分标准扣 0.50 分。

③通过实施该项目，减轻缓解学生经济困难，提高教育教学质量。项目预计产出效益和效果符合正常的业绩水平。

④该项目的《项目支出绩效目标表》中的“保障在校高中生助学金春秋季发放 410.20 万元”与《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》中的“助学金春秋季发 410.20 万元”的金额一致，该项目绩效目标金额与预算确定的项目资金量相匹配。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.50 分。

#### **（4）A22 绩效指标明确性指标：**

根据《项目支出绩效目标表》可知，该项目有绩效目标。该项目共设立一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 9 个，已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标。该项目共设置三级指标 9 个，其中定量指标 7 个，定性指标 2 个，指标量化率为 77.78%，三级指标设置量化易评，具有可实现性。但质量指标中设置“维修验收合格率”在数量指标中未体现维修对象或维修次数等内容，上下不一致，且未见相关印证资料，根据评分标准扣 0.50 分；数量指标中设置“补助人数（人）”指标，预期指标值为大于等于 1,936 人，实际补助按照春秋两季实际在校高中生人数进行发放，预期目标值缺乏可衡量性，根据评分标准扣 0.50 分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.00 分。

#### **（5）A31 预算编制科学性指标：**

根据《关于提前下达 2023 年学生资助补助经费预算（中央直达资金）通知》（新财教〔2022〕153 号）、《关于提前下达 2023 年自治区教育直达资金预算的通知》（新财教〔2022〕165 号）等资金文件下达补助资金 410.20 万元，该项目按照《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》中“一档 1,500.00 元/人/学期、二档 1,000.00 元/人/学期和三档 500.00 元/人/学期”的补贴标准进行发放，审核认定一档 1,222 人、二档 1,658 人和三档 1,222 人，需求资金 410.20 万元，该项目预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，预算测算依据充分，科学合理。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

#### **（6）A32 资金分配合理性指标：**

该项目实际分配资金以《关于印发<新疆维吾尔自治区学生资助资金的管理办法>的通知》（新财规〔2021〕13 号）和《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》中确定的补助标准为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。项目实际到位资金 410.20 万元，实

际分配资金与项目需求资金一致，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

## （二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 23.00 分，得分率为 92.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-2：项目过程类指标及分值

| 一级指标                 | 二级指标                 | 三级指标        | 目标值     | 实际完成值   | 权重    | 得分    | 得分率     |
|----------------------|----------------------|-------------|---------|---------|-------|-------|---------|
| B 过程<br>(25.00<br>分) | B1 资金管理<br>(13.00 分) | B11 资金到位率   | 100.00% | 100.00% | 3.00  | 3.00  | 100.00% |
|                      |                      | B12 预算执行率   | 100.00% | 100.00% | 5.00  | 5.00  | 100.00% |
|                      |                      | B13 资金使用合规性 | 合规      | 合规      | 5.00  | 5.00  | 100.00% |
|                      | B2 组织实<br>施(12.00 分) | B21 管理制度健全性 | 健全      | 健全      | 4.00  | 4.00  | 100.00% |
|                      |                      | B22 制度执行有效性 | 有效      | 较有效     | 8.00  | 6.00  | 75.00%  |
| 合计                   |                      |             |         |         | 25.00 | 23.00 | 92.00%  |

### 指标得分分析：

#### （1）B11 资金到位率指标：

根据项目资金申请及拨付文件可知，该项目预算金额为 410.20 万元，确认到位资金 410.20 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100.00%=（410.20/410.20）×100.00%=100.00%，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

#### （2）B12 预算执行率指标：

经查证项目《关于提前下达 2023 年学生资助补助经费预算（中央直达资金）通知》（新财教〔2022〕153 号）、《关于提前下达 2023 年自治区教育直达资金预算的通知》（新财教〔2022〕165 号）以及资金支付凭证记录等资料可知，项目实际到位资金 410.20 万元，实际支出 410.20 万元，预算执行率 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### （3）B13 资金使用合规性指标：

①经查证项目资金的使用情况，该项目资金实际已完成了普通高中助学金的发放任务，资金的使用符合《关于印发<新疆维吾尔自治区学生资助资金管理办法>的通知》（新财规〔2021〕13 号）、《关于提前下达 2023 年学生资助补助经费预算（中央直达资金）通知》（新财教〔2022〕153 号）、《关于提前下达 2023 年自治区教育直达资金预算的通知》（新财教〔2022〕165 号）等政策文件关于助学金使用的规定，符合项目预算批复的用途；项目资金已全部拨付至在读学生银行账户，项目实际支出资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。



②经查证项目资金拨付文件、资金申请文件、花名册及支付资料等可知，该项目由在校学生提出申请，班主任、年级部和德育室负责具体组织和初评工作，并提交至学校党组会议审议，经公示无误的名单报和田地区财经委员会审核批准后，由和田地区财政局将补助资金拨款至和田地区第二中学，和田地区第二中学将资金支付将资金拨付至学生银行卡，资金的拨付有完整的审批程序和手续。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### （4）B21 管理制度健全性指标：

经查阅项目实施单位提供《和田地区二中收支业务管理制度》《和田地区二中财务内部管理制度》《和田二中财务支出管理办法》《国家助学金分配定档发放办法》等内控制度，已建立的制度包含预算管理、财务支出审批及核算、财务内部管理等业务活动内容，管理制度健全。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

#### （5）B22 制度执行有效性指标：

该项目执行严格按照《关于印发<新疆维吾尔自治区学生资助资金的管理办法>的通知》（新财规〔2021〕13 号）、项目实施单位制定《国家助学金分配定档发放办法》等单位内控制度执行，已完成助学金评审、公示公开、资金发放等工作；项目实施过程中按照绩效目标调整流程对项目总预算进行追加，项目档案已及时归档。

但经查证 10 月助学金发放申报单，新入学的 1 批高一学生未及时办理助学金卡，存在政策宣传不到位，未按照应补尽补的原则对在校学生材料进行审核，学校国家助学金管理程序未形成闭环，根据评分标准扣 2.00 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

### （三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 7 个三级指标构成，权重分值 30.00 分，实际得分 29.97 分，得分率为 99.89%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-3：项目产出指标及分值

| 一级指标              | 二级指标              | 三级指标            | 目标值     | 实际完成值   | 权重   | 得分   | 得分率     |
|-------------------|-------------------|-----------------|---------|---------|------|------|---------|
| C 产出<br>(30.00 分) | C1 产出数量 (10.00 分) | C11 补助春季在校高中生人数 | 1 批     | 1 批     | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
|                   |                   | C12 补助秋季在校高中生人数 | 1 批     | 1 批     | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
|                   | C2 产出质量 (4.00 分)  | C21 助学金补助覆盖率    | 100.00% | 100.00% | 4.00 | 5.00 | 100.00% |
|                   | C3 产出时效 (4.00 分)  | C31 资金补助及时率     | 100.00% | 99.20%  | 4.00 | 3.97 | 99.20%  |

| 一级指标 | 二级指标            | 三级指标       | 目标值             | 实际完成值           | 权重    | 得分    | 得分率     |
|------|-----------------|------------|-----------------|-----------------|-------|-------|---------|
|      | C4 产出成本（12.00分） | C41 一档补助标准 | 1,500.00 元/人/学期 | 1,500.00 元/人/学期 | 5.00  | 5.00  | 100.00% |
|      |                 | C42 二档补助标准 | 1,000.00 元/人/学期 | 1,000.00 元/人/学期 | 4.00  | 4.00  | 100.00% |
|      |                 | C43 三档补助标准 | 500.00 元/人/学期   | 500.00 元/人/学期   | 3.00  | 3.00  | 100.00% |
| 合计   |                 |            |                 |                 | 30.00 | 29.97 | 99.89%  |

### 指标得分分析：

#### （1）C11 补助春季在校学生人数指标：

经查证和田地区二中 2023 年助学金发放情况表及相关财务凭证可知，学校春季在校高中生 1 批，实际补助春季在校高中生 1 批，实际完成率 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### （2）C12 补助秋季在校学生人数指标：

经查证和田地区二中 2023 年助学金发放情况表及相关财务凭证可知，学校秋季在校高中生 1 批，实际补助秋季在校高中生 1 批，实际完成率 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### （3）C21 补助对象认定准确率指标：

①经查证和田地区第二中学 2023 年助学金发放情况表、实施方案、会议纪要、公示公告及支付资料可知，学校按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区学生资助资金的管理办法〉的通知》（新财规〔2021〕13 号）、《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》中相关要求履行补助对象认定程序，已完成对在校学生按照应补尽补的原则分档进行补助。

②和田地区第二中学春季存在学生休学的情况，根据《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》中规定“中途从学校转出的学生，从离校当天起计算其离校时间，离校时间超过 2 个月（只计算学生应在校时间）的，取消享受国家助学金资格，停发国家助学金”，实际应补助春季在校学生 1 批，经查证项目和田地区二中 2023 年助学金发放情况表及相关财务凭证可知，实际已补助 1 批；秋季在校学生 1 批，经查看，项目实施单位提供的受益学生补助申请材料显示，实际已补助 1 批，补助对象认定准确率为 100.00%。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

#### （4）C32 资金补助及时率指标：

根据资金下达文件、和田地区二中 2023 年助学金发放情况表、实施方案及相关财务凭证可知，该项目计划及时补助资金 410.20 万元，但经查证 10 月补助资金申报单，有 30 名新入学高一学生未及时办理助学金卡，其中 3.30 万元延迟到当年 12 月完成发放，实际及时

补助资金额度是 406.90 万元，资金补助及时率实际完成率=（实际及时补助资金额度/计划及时补助资金额度）×100.00%=（406.90/410.20）×100.00%=99.20%，根据评分标准，得分=实际完成值/年度指标值×分值=3.97 分。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 3.97 分。

#### （5）C41 一档补助标准指标：

经查证该项目《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》《关于对学校有关问题研究的会议纪要》、和田地区二中 2023 年助学金发放情况表及相关财务凭证可知，该项目计划一档补助标准为 1,500.00 元/人/学期，实际一档补助标准为 1,500.00 元/人/学期，达成预期目标。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

#### （6）C42 二档补助标准指标：

经查证该项目《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》《关于对学校有关问题研究的会议纪要》、和田地区二中 2023 年助学金发放情况表及相关财务凭证可知，该项目计划二档补助标准为 1,000.00 元/人/学期，实际二档补助标准为 1,000.00 元/人/学期，达成预期目标。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

#### （7）C43 三档补助标准指标：

经查证该项目《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》《关于对学校有关问题研究的会议纪要》、和田地区二中 2023 年助学金发放情况表及相关财务凭证可知，该项目计划一档补助标准为 500.00 元/人/学期，实际一档补助标准为 500.00 元/人/学期，达成预期目标。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

### （四）项目效益情况

项目效益指标由 2 个二级和 3 个三级指标构成，权重分值 35.00 分，实际得分 35.00 分，得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-4：项目效益指标及分值

| 一级指标              | 二级指标                      | 三级指标           | 目标值         | 实际完成值   | 权重    | 得分    | 得分率     |
|-------------------|---------------------------|----------------|-------------|---------|-------|-------|---------|
| D 效益<br>(35.00 分) | D1 社会效益指标<br>(20.00 分)    | D11 减轻缓解学生经济困难 | 有效减轻        | 基本达成目标  | 10.00 | 10.00 | 100.00% |
|                   |                           | D12 毕业率        | 100.00%     | 100.00% | 10.00 | 10.00 | 100.00% |
|                   | D2 服务对象满意度指标<br>(15.00 分) | D21 受益学生满意度    | ≥<br>95.00% | 97.70%  | 15.00 | 15.00 | 100.00% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 实际完成值 | 权重    | 得分    | 得分率     |
|------|------|------|-----|-------|-------|-------|---------|
| 合计   |      |      |     |       | 35.00 | 35.00 | 100.00% |

### 指标得分分析：

#### （1）D11 减轻缓解学生经济困难指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价减轻缓解学生经济困难效益目标的实现程度。该项目共发放问卷 113 份，回收 113 份，其中根据《和田地区二中 2023 年普通高中学生资助补助经费项目满意度调查问卷》问题：“您认为通过本项目实施是否有效减轻缓解学生经济困难？”的统计结果显示，共有 102 人选择“显著”，有 8 人选择“较大”，有 3 人选择“一般”，指标完成率=（“显著”×1.00+“较大”×0.80+“一般”×0.50+“较差”×0.30+“无”×0.00）/总样本数×100.00%=（102×1.00+8×0.80+3×0.50）/113×100.00%=97.26%，达到预期指标。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

#### （2）D12 毕业率指标：

根据项目实施单位提供 2023 年度学生毕业情况数据可知，该项目计划毕业率 100.00%，实际毕业率达到 100.00%，达成预期目标。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分

#### （3）D21 受益学生满意度指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价减轻缓解学生经济困难效益目标的实现程度。该项目共发放问卷 113 份，回收 113 份，其中根据关于《和田地区二中 2023 年普通高中学生资助补助经费项目满意度调查问卷》问题：“您对本项目的实施过程及效果是否满意？”的统计结果显示，共有 103 人选择“非常满意”，有 8 人选择“比较满意”，有 2 人选择“一般”，指标完成率=（“非常满意”×1.00+“比较满意”×0.80+“一般”×0.50+“不太满意”×0.30+“不满意”×0.00）/总样本数×100.00%=（103×1.00+8×0.8+2×0.5）/113×100.00%=97.70%，达到预期指标。

该指标满分为 15.00 分，根据评分标准得 15.00 分。

## 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

和田地区第二中学为认真贯彻落实《关于建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制度的意见》（财教〔2010〕356 号）的文件精神，编制《和田地区第二中学学生资助项目实施方案》，对补助标准、补助对象要求、兑付审核流程及资金支付手续等进行规定，建立项目管理领导小组，组织机构健全，按照文件要求开展申请、初审、审核、公示等关键环节，落实学生资助工作要求，确保应助尽助，资金使用规范，学生资助政策落实到位。

## （二）存在的问题

### 1. 绩效目标的设置缺乏合理性及明确性

经调研了解，助学金按学期发放，但春季毕业及秋季招生均会对发放人数造成影响，项目计划用于保障春季在校高中生助学金，实际分春秋两学期为在校高中生发放助学金，绩效目标设置不够明确，与实际工作内容相关性不够密切。

### 2. 存在部分新入学高一学生补助发放不及时

经查证项目实施单位 2023 年 10 月发放助学金工作台账，存在 1 批新入学高一学生因未满 16 周岁未及时办理助学金卡，学校国家助学金管理程序未形成闭环，其中涉及的 3.30 万元助学金延迟到 2023 年 12 月完成发放。

## 七、有关建议

### 1. 强化预算绩效专业能力建设，提升预算绩效目标设置合理性

建议项目实施单位继续强化绩效管理专业能力，提升预算绩效目标设置合理性。一是在设置项目绩效目标时，应认真学习、研究项目实质，根据项目实际情况及文件要求，全面设置项目指标。二是设置产出指标应当与主要支出方向相对应，原则上不应存在重大缺项、漏项。三是根据具体工作内容设置实质性指标，准确反映财政资金使用用途及相关效益，确保项目绩效目标的设置科学、真实。

### 2. 加强学生资助管理工作，落实好学生资助政策

建议项目实施单位加强学生资助管理工作，规范开展学生学籍管理、学生建档认定、基础数据审核、公示公开等补助程序工作，确保符合条件的困难学生都能享受到相应资助，实现精准资助、应助尽助，落实好学生资助政策，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业，促进教育公平。

## 八、其他需要说明的问题

该项目的绩效评价结论可靠性基于相关部门和项目单位提供项目资料的全面性、真实性和准确性，绩效评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的基础上核实、分析，作出绩效评价结论。绩效评价人员在评价过程中遵循独立、客观、公正原则，恪守职业道德规范，尽可能地确保数据与结论的真实性与可靠性。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2024 年 1 月



## 附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

普通高中学生资助补助经费项目绩效评价指标体系及综合评分表

| 一级指标              | 二级指标                | 三级指标        | 指标解释                                               | 评价标准                                                                                                                                                                                                          | 目标值 | 实际完成值 | 标杆分值 | 指标得分 | 得分率     |
|-------------------|---------------------|-------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|------|------|---------|
| A 决策<br>(10.00 分) | A1 项目立项<br>(3.00 分) | A11 立项依据充分性 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。      | 评价要点:<br>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;<br>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;<br>③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;<br>④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;<br>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。<br>以上五项中,若存在任意不符合情况,每发现一处不符扣 0.5 分,扣完为止。 | 充分  | 充分    | 1.50 | 1.50 | 100.00% |
|                   |                     | A12 立项程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。                | 评价要点:<br>①项目是否按照规定的程序申请设立;<br>②审批文件、材料是否符合相关要求;<br>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。<br>以上三项中,每发现一处不符扣 0.5 分,扣完为止。                                                                                        | 合规  | 合规    | 1.50 | 1.50 | 100.00% |
|                   | A2 绩效目标<br>(4.00 分) | A21 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点:<br>①项目是否有绩效目标;<br>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;<br>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;<br>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。<br>若①不符合,则此指标不得分;若①符合,则每发现一处不符扣 0.5 分,扣完为止。                                                              | 合理  | 较合理   | 2.00 | 1.50 | 75.00%  |
|                   |                     | A22 绩效      | 依据绩效目标设定                                           | 评价要点:                                                                                                                                                                                                         | 明确  | 较明确   | 2.00 | 1.00 | 50.00%  |

| 一级指标               | 二级指标                  | 三级指标        | 指标解释                                                         | 评价标准                                                                                                                                      | 目标值     | 实际完成值   | 标杆分值  | 指标得分 | 得分率     |
|--------------------|-----------------------|-------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------|------|---------|
|                    |                       | 指标明确性       | 的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。                       | 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。                                  |         |         |       |      |         |
|                    | A3 资金投入<br>(3.00 分)   | A31 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点：<br>①预算编制是否经过科学论证；<br>②预算内容与项目内容是否匹配；<br>③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；<br>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。<br>每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。               | 科学      | 科学      | 2.00  | 2.00 | 100.00% |
|                    |                       | A32 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。   | 评价要点：<br>①预算资金分配依据是否充分；<br>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。<br>以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。                                                         | 合理      | 合理      | 1.00  | 1.00 | 100.00% |
| 小计                 |                       |             |                                                              |                                                                                                                                           |         |         | 10.00 | 8.50 | 85.00%  |
| B 过程<br>( 25.00 分) | B1 资金管理<br>( 13.00 分) | B11 资金到位率   | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。                    | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。<br>项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。 | 100.00% | 100.00% | 3.00  | 3.00 | 100.00% |
|                    |                       | B12 预算执行率   | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。                              | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。<br>项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不     | 100.00% | 100.00% | 5.00  | 5.00 | 100.00% |

| 一级指标              | 二级指标                 | 三级指标            | 指标解释                                                          | 评价标准                                                                                                                                                                                                  | 目标值 | 实际完成值 | 标杆分值  | 指标得分  | 得分率     |
|-------------------|----------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|-------|-------|---------|
|                   |                      |                 |                                                               | 得分。                                                                                                                                                                                                   |     |       |       |       |         |
|                   |                      | B13 资金使用合规性     | 考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定,用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。 | 评价要点:<br>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;<br>②是否符合项目预算批复或合同规定的用途;<br>③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;<br>④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。<br>以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项,本项指标不得分,在符合①、②和③的条件下,其他各项符合则得分,否则,每发现一处不符扣 0.5 分,扣完为止。 | 合规  | 合规    | 5.00  | 5.00  | 100.00% |
|                   | B2 组织实施<br>(12.00分)  | B21 管理制度健全性     | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。            | 评价要点:<br>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;<br>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。<br>以上两项分别占 50%的权重分,符合则得分;存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的,每发现一处不符扣 0.5 分,各权重分扣完为止。                                                                    | 健全  | 健全    | 4.00  | 4.00  | 100.00% |
|                   |                      | B22 制度执行有效性     | 项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。                          | 评价要点:<br>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;<br>②项目调整及支出调整手续是否完备;<br>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;<br>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。<br>以上四项中发现任意一处制度执行不到位的扣 2.0 分,扣完为止。                                                | 有效  | 较有效   | 8.00  | 6.00  | 75.00%  |
| 小计                |                      |                 |                                                               |                                                                                                                                                                                                       |     |       | 25.00 | 23.00 | 92.00%  |
| C 产出<br>( 30.00分) | C1 产出数量<br>( 10.00分) | C11 补助春季在校高中生人数 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。                     | 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100.0%。<br>①绩效目标超额完成,即实际完成率≥200%,得 0 分;<br>②绩效目标超额完成,100%≤完成率<200%,得分=(1-(实际完成率-100%))×权重分值;<br>③绩效目标未完成,若 60%≤完成率<100%,得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值;若完成率<60%,得 0 分。               | 1 批 | 1 批   | 5.00  | 5.00  | 100.00% |



| 一级指标 | 二级指标             | 三级指标            | 指标解释                                        | 评价标准                                                                                                                                                                               | 目标值            | 实际完成值          | 标杆分值 | 指标得分 | 得分率     |
|------|------------------|-----------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|------|------|---------|
|      |                  | C12 补助秋季在校高中生人数 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。   | 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100.0%。<br>①绩效目标超额完成,即实际完成率≥200%,得0分;<br>②绩效目标超额完成,100%≤完成率<200%,得分=(1-(实际完成率-100%))×权重分值;<br>③绩效目标未完成,若60%≤完成率<100%,得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值;若完成率<60%,得0分。 | 1 批            | 1 批            | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
|      | C2 产出质量 (4.00分)  | C21 补助对象认定准确率   | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | ①反映补助对象认定程序和标准是否符合相关要求,满分2分,每发现一处不符扣1分。<br>②补助对象认定准确率=实际符合补助对象数量/实际补助对象总数量×100.00%,补助对象认定准确率达到100.00%,得满分,否则,得分=实际完成值/年度指标值×分值。                                                    | 100.00%        | 100.00%        | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
|      | C3 产出时效 (4.00分)  | C31 资金补助及时率     | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 资金补助及时率实际完成率=(实际及时补助资金额度/计划及时补助资金额度)×100.00%,资金补助及时率达到100.00%,得满分,否则,得分=实际完成值/年度指标值×分值。                                                                                            | 100.00%        | 99.20%         | 4.00 | 3.97 | 99.20%  |
|      | C4 产出成本 (12.00分) | C41 一档补助标准      | 项目实际补助标准与计划补助标准的比率,用以反映和考核是否达到文件的标准要求。      | 一档补助金额实际完成率=(实际一档补助金额/计划一档补助金额)×100.00%,一档补助金额达到100.00%,得满分,否则,得分=实际完成值/年度指标值×分值。                                                                                                  | 1,500.00元/人/学期 | 1,500.00元/人/学期 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
|      |                  | C42 二档补助标准      | 项目实际补助标准与计划补助标准的比率,用以反映和考核是否达到文件的标准要求。      | 二档补助金额实际完成率=(实际二档补助金额/计划二档补助金额)×100.00%,二档补助金额达到100.00%,得满分,否则,得分=实际完成值/年度指标值×分值。                                                                                                  | 1,000.00元/人/学期 | 1,000.00元/人/学期 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
|      |                  | C43 三档          | 项目实际补助标准                                    | 三档补助金额实际完成率=(实际三档补助金额/计划三档补助金                                                                                                                                                      | 500.00         | 500.00元        | 3.00 | 3.00 | 100.00% |

| 一级指标             | 二级指标                     | 三级指标           | 指标解释                                  | 评价标准                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 目标值     | 实际完成值   | 标杆分值   | 指标得分  | 得分率     |
|------------------|--------------------------|----------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|--------|-------|---------|
|                  |                          | 补助标准           | 与计划补助标准的比率,用以反映和考核是否达到文件的标准要求。        | 额)×100.00%,一档补助金额达到100.00%,得满分,否则,得分=实际完成值/年度指标值×分值。                                                                                                                                                                                                                                           | 元/人/学期  | /人/学期   |        |       |         |
| 小计               |                          |                |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |         |         | 30.00  | 29.97 | 99.89%  |
| D 效益<br>(35.00分) | D1 社会效益指标<br>(20.00分)    | D11 减轻缓解学生经济困难 | 项目实施所产生的社会效益是否达到减轻缓解学生经济困难的效益目标。      | 根据问卷调查情况进行评分,指标完成率=Σ样本数(“显著减轻”×1+“较大减轻”×0.8+“一般”×0.5+“较差减轻”×0.3+“无”×0)/总样本数×100.00%,实际完成值分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100.00%-80.00%(含)、80.00%-60.00%(含)、60.00%-0.00%合理确定分值。<br>①指标完成率在100.00%-80.00%之间,得满分;<br>②指标完成率在80.00%-60.00%之间,得分=指标完成率×标杆分值;<br>③指标完成率小于60.00%为不及格,不得分。 | 有效减轻    | 基本达成目标  | 10.00  | 10.00 | 100.00% |
|                  |                          | D12 毕业率        | 项目实际毕业人数与计划毕业人数的比率,用以反映和考核学校毕业率的实现程度。 | 毕业率实际完成率=(实际毕业人数/计划毕业人数)×100.00%,毕业率达到100.00%,得满分,否则,得分=实际完成值/年度指标值×分值。                                                                                                                                                                                                                        | 100.00% | 100.00% | 10.00  | 10.00 | 100.00% |
|                  | D2 服务对象满意度指标<br>(15.00分) | D21 受益学生满意度    | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。                | 据满意度问卷统计情况计算完成比率,指标完成率=Σ样本数(“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.5+“不太满意”×0.3+“不满意”×0)/总样本数×100.00%。<br>①实际完成值大于等于95.00%,得15.00分;<br>②实际完成值小于95.00%且大于等于80.00%,得10.00分;<br>③实际完成值小于80.00%大于等于60.00%,得5.00分。<br>④实际完成值小于60.00%,不得分。                                                                     | ≥95.00% | 97.70%  | 15.00  | 15.00 | 100.00% |
| 小计               |                          |                |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |         |         | 35.00  | 35.00 | 100.00% |
| 合计               |                          |                |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |         |         | 100.00 | 96.47 | 96.47%  |

## 附件 2：基础表

和田地区二中 2023 年普通高中学生资助补助经费项目学期支出明细表

| 春季学期 | 发放标准（元/人/学期） | 补助金额（万元） |
|------|--------------|----------|
| 一档   | 1,500.00     | 86.85    |
| 二档   | 1,000.00     | 77.70    |
| 三档   | 500.00       | 28.95    |
| 小计   |              | 193.50   |
| 秋季学期 | 发放标准（元/人/学期） | 补助金额（万元） |
| 一档   | 1,500.00     | 96.45    |
| 二档   | 1,000.00     | 88.10    |
| 三档   | 500.00       | 32.15    |
| 小计   |              | 216.70   |
| 合计   |              | 410.20   |

和田地区二中 2023 年普通高中学生资助补助经费项目支出明细表

单位：万元

| 分档 | 发放档次            | 支出费用   |
|----|-----------------|--------|
| 一档 | 1,500.00 元/人/学期 | 183.30 |
| 二档 | 1,000.00 元/人/学期 | 165.80 |
| 三档 | 500.00 元/人/学期   | 61.10  |
| 合计 |                 | 410.20 |

### 附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为普通高中学生资助补助经费项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“受益学生满意度”、“减轻缓解学生经济困难”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

#### 1.调查对象

结合助学金发放工作实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察受益学生对项目的减轻家庭经济困难、激励学生勤奋学习、积极进取方面满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为受益学生。

#### 2.调查内容

（1）对普通高中学生资助补助经费项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意、是否减轻家庭经济困难、激励学生勤奋学习、积极进取方面等。

（2）对普通高中学生资助补助经费项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

#### 3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。本次问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行，对 2023 年度受益学生随机抽取 113 人为样本，发放问卷 113 份。

#### 4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过电子问卷形式进行发放与回收。

#### 5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 113 份，回收问卷 113 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 113 份，有效回收率 100.00%，调研问卷总体满意度为 97.70%。根据问卷调查结果反馈，受益学生对项目满意度和带动的效益方面总体比较满意。本次调研的具体情况如下：

（1）您认为通过本项目的实施对激励学生勤奋学习、积极进取的效果如何？

| 选项 | 反馈数量 | 占比     |
|----|------|--------|
| 显著 | 104  | 92.00% |
| 较大 | 6    | 5.30%  |
| 一般 | 3    | 2.70%  |
| 较差 | 0    | 0.00%  |
| 无  | 0    | 0.00%  |

从调查数据显示，有 92.00% 的学生认为发放助学金能够显著激励学生勤奋学习、积极进取；有 5.30% 的学生认为发放助学金能够较大程度激励学生勤奋学习、积极进取；有 2.70% 的学生认为助学金的激励效果一般。

(2) 您认为通过本项目的实施对是否有效减轻或缓解学生经济困难？

| 选项 | 反馈数量 | 占比     |
|----|------|--------|
| 显著 | 102  | 90.30% |
| 较大 | 8    | 7.10%  |
| 一般 | 3    | 2.70%  |
| 较差 | 0    | 0.00%  |
| 无  | 0    | 0.00%  |

从调查数据显示，有 90.30% 的学生认为发放助学金能够显著减轻和缓解家庭经济困难；有 7.10% 的学生认为发放助学金能够较大程度减轻和缓解家庭经济困难；有 2.70% 的学生认为助学金的对于减轻或缓解家庭经济困难效果一般。

(3) 您对本项目的实施过程及效果是否满意？

| 选项   | 反馈数量 | 占比     |
|------|------|--------|
| 非常满意 | 103  | 91.20% |
| 比较满意 | 8    | 7.10%  |
| 一般   | 2    | 1.80%  |
| 不太满意 | 0    | 0.00%  |
| 不满意  | 0    | 0.00%  |

从调查数据显示，有 91.20% 的学生对助学金的发放及时性和效果非常满意；有 7.10% 的学生对助学金的发放及时性和效果比较满意；有 1.80% 的学生对助学金的发放及时性和效果一般满意。

(4) 您认为该项目中存在什么问题，有什么意见和建议。

无。

附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2024 年 8 月 19 日


|          |                                                                          |          |                                 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------|
| 项目名称     | 和田地区第二中学普通高中学生资助补助经费项目                                                   |          |                                 |
| 评价时间范围   | 2023 年 1 月 1 日-2023 年 12 月 31 日                                          | 绩效评价时间   | 2024 年 6 月 20 日-2024 年 8 月 10 日 |
| 评价机构     | 新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所                                                       | 联系人及联系方式 | 石俊宇                             |
| 主管部门     | 和田地区第二中学                                                                 | 联系人及联系方式 | 孙梅                              |
| 主管部门意见   | 无意见                                                                      |          |                                 |
| 主管部门签章确认 | <div><div>主管部门（盖章）：</div><div>签字： </div><div>2024 年 8 月 21 日</div></div> |          |                                 |

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；

2. 本表请与 3 日内（截止 2024 年 8 月 22 日）反馈，逾期视为无意见。

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间： 2024 年 9 月 6 日

|          |                                                                                                                                                      |          |                        |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------|
| 项目名称     | 和田地区二中 2023 年普通高中学生资助补助经费项目                                                                                                                          |          |                        |
| 评价时间范围   | 2023 年 1 月至 2023 年 12 月                                                                                                                              | 绩效评价时间   | 2024 年 6 月至 2024 年 8 月 |
| 评价机构     | 新疆驰远天合有限责任会计师事务所                                                                                                                                     | 联系人及联系方式 | 石俊宇                    |
| 财政部门     | 和田地区财政局                                                                                                                                              | 联系人及联系方式 | 加只如                    |
| 财政部门意见   | 无                                                                                                                                                    |          |                        |
| 财政部门签章确认 | <div>财政部门（盖章）：</div> <div>签字：贺中元</div> <div>2024 年 9 月 9 日</div> |          |                        |

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；  
2. 本表请与 3 日内（截止 2024 年 9 月 9 日）反馈，逾期视为无意见。