

# 和田地区科技创新“十四五”规划

二〇二一年十二月三十一日

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全社会不断强化创新在我国现代化建设全局中的核心地位，以推动高质量发展为主题，全面聚力攻坚迈向创新型国家前列。结合《新疆维吾尔自治区科技创新“十四五”规划》，特制定本规划。

## **一、主要成就与形势需求**

### **（一）主要成就**

“十三五”以来，和田地区认真贯彻落实中央、自治区各项方针政策，合地方发展特点，深入实施创新驱动发展战略，着力提高自主创新能力，培养引进用好科技人才队伍，大力营造创新创业氛围，科技赋能产业发展成效明显，创新体系整体效能显著增强，企业科技创新主体地位日益显现，科技在经济发展过程中的贡献日趋明显，为“十四五”和田地区科技创新驱动发展开好局起好步奠定了坚实基础。

#### **1.科技创新环境得到优化**

自主创新体系初具规模。逐步建立了以企业为主体、市场为导向、产学研结合的自主创新体系。

双创载体建设不断加强。鼓励引导民营资本创建了和田地区首家国家级众创空间—阆智创客家园，企业平均入驻率达95%以上，为创业企业提供了低成本、便利化、全要素的发展空间。依托阆智创客家园建设了和田思成专家服务基地、和田科技信息服务平台、和田创新创业综合服务平台，服务于

和田科技企业创新创业，促成 15 项科技成果转化，促进了企业的转型升级和高质量发展。

双创大赛活动有效开展。2019 年成功举办了和田首届创新创业大赛，2020 年以和田地区为主，与喀什、吐鲁番三地合作举办了第七届新疆创新创业大赛（和田赛区）暨第二届和田创新创业大赛。组织 47 家企业参与北京科博会、深圳高交会、新疆科洽会等展会活动。

## **2.科技创新能力显著提高**

科技成果转化作用明显。“十三五”期间，全地区专利申请数稳步提升，荣获 4 项自治区科技进步奖。通过引进一批畜禽高效养殖和优质高产果蔬种植的现代化科技型企业，开展产学研合作和科技成果转化，使优势特色产业技术创新活动日趋活跃。科技研发和科技成果转化得到大力推进。

科技研发水平持续提升。围绕畜重点任务，通过实施国家、自治区级科研项目，科技创新在精准扶贫、精准脱贫中的支撑引领作用得到充分发挥，优势产业的技术水平和竞争力不断提升，战略新兴产业不断壮大。

## **3.科技经费投入持续增长**

科技投入体系不断完善，初步形成以企业为主体，政府投入为引导、社会资本为补充的多元化科技投入体系。

## **4.科技惠民作用日趋显现**

科学普及成效突出。围绕利用科普讲座、微信公众号、短视频等形式开展科普宣传。活动组织有力，内容丰富，影响广泛，起到良好的科学普及效果。

科技惠农作用显现。开展科普知识宣传活动，提高了广大群众和青少年的科技意识与科技素质。

### **5. 农业科技发展稳步推进**

科技人才助推乡村经济发展。进一步完善科技特派员选派聘任考核制度和激励机制，大力开展科技特派员创业行动。深层次发挥科技在农村经济中的支撑作用。

科技研发与示范带动作用明显。通过开展科普讲座。引导企业突破重大关键技术和共性技术难点，加强农业生产技术、特色农产品加工技术、高效节水技术开发和集成示范，支撑了和田地区现代农业的可持续发展。

### **6. “科技援和”工作不断深化**

以京津皖三省市为主的“科技援和”工作不断深化，支持力度逐步加大。通过挖掘科技合作潜力，发挥“援和”省市在人才、管理、资金、技术等方面的优势，在产业发展、人才培养、平台协作等领域进一步拓展合作空间，不断提升科技创新能力和科技服务水平。

## **（二）形势需求**

习近平总书记指出，“越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略”。当前，和田地区要推动经济高质量发展，必须全面发动创新“新引擎”，深入实施创新驱动发展战略，主动适应、积极实践新常态，大力提升科技创新水平，形成有利于大众创业、万众创新的良好局面。

“十四五”是我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，实现中华民族伟大复兴的历史关键期。面对

新的现实挑战，和田地区比以往任何时候都更加迫切需要顺势而上，确立创新发展理念、实施创新驱动发展战略；迫切需要更多更好的科技创新来调整产业结构、培育发展新动能；迫切需要更多更好的科技成果来推动社会进步、保障和改善民生；迫切需要更多更好的科技力量来保护生态环境、建设美丽和田。

## **二、总体要求和发展目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会及第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实自治区第十次党代会精神，围绕社会稳定和长治久安总目标，坚持以科技创新驱动经济高质量发展为主线，把科技创新作为引领发展的第一动力，聚焦和田地区经济社会和科技发展新格局，充分利用对口援疆和东西部合作发展契机，优化创新发展布局，完善科技创新机制，推进企业技术创新，使本规划切实成为和田地区未来五年科技创新发展的行动纲领和工作指南，以高质量规划引领高质量发展。

### **（二）基本原则**

——坚持深化改革营造创新环境。以改革为动力，进一步创新科技体制机制，激发全社会创新活力和创造潜能，使创新成为支撑和引领发展的主要动力，推进经济发展模式向依靠科技进步与提高劳动者素养转变，充分释放创新活力和改革红利，营造有利于大众创业、万众创新的政策环境和制

度环境。

——坚持协同创新推动经济发展。强化自主创新能力，树立改革开放意识，积极吸收和借鉴区内外先进科技成果，着眼于产业结构调整、民生科技和创新发展的体制机制、人才、环境、平台建设等重点环节，推动基础研究、技术研发和成果转化融为一体，进一步推动经济增长的重心由追求规模逐步向提高质量效益转变。

——坚持科技主导产业振兴。围绕和田地区经济社会发展的重大科技需求，结合经济社会所处的新阶段和科技资源的现状与特点，谋划科技发展与产业振兴有效衔接，谋求产业发展中重大、关键、共性技术问题的突破，以科技创新引领和构建现代产业技术体系，加快推动产业发展向专精化、高新化方向转变。

——坚持政策支撑激发活力。在科研布局、资源配置、科研组织机制等方面实现整体协同与多元协同政策的有机统一。强化政策对企业技术创新投入的倾斜支持，降低企业享受政策的门槛和成本，调动企业创新积极性，加快核心关键技术攻关，激发企业创新活力。

——坚持人才为本优化环境。进一步完善创新人才评价机制和鼓励政策，促进人才合理流动，优化科研人员配置，创新人才培养模式，拓宽高层次人才引进路径，注重强化激励机制，注重发挥创新型人才、企业家和技术技能人才队伍作用，着力推动科技人才队伍建设，强化各类创新平台的人才资源集合功能，打造创新创业人才新高地。

### **（三）发展理念**

——科技惠民利民构筑美好生活。以民生科技需求为动力，以科技创新为引领，充分发挥“政产学研用”联合机制作用，推进科技研发成果走进基层。

——完善科创体系改善科技创新环境。落实各项激励创新的政策法规，形成有利于科技创新的政策体系和激励创新创业的价值导向政策环境。提高知识产权创造和运用能力，科技资源得到进一步优化配置和有效利用。

——加强科创人才建设服务经济社会发展。健全符合和田实际和科研规律的科技管理体制和政策体系，为科技人才提供良好的引进和成长环境。

——提升自主创新能力推进重点产业发展。围绕和田地区重点产业发展，掌握一批关键核心技术。科技基础研究、科技成果转化与重大课题对实现创新驱动发展战略目标的支撑作用进一步增强。

——加大科技投入筑牢科技支撑。通过强化财政资金保障、政策引导、主体培育、科技金融支持手段，发挥政府资金的引导作用，促进企业及高校研发投入，推进科技创新可持续发展。

### **（四）主要目标**

科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，聚焦“科技项目、科研课题、科创平台、科技人才”四大支撑，积极推进优化创新创业环境和产业生态环境、提升企业创新实力、聚集创新创业人才、强化科技服务

民生、深化科技体制改革五项科技行动。

力争到 2025 年，县（市）创建自治区级农业科技园区全覆盖；科技创新引领示范区、新兴产业聚集示范区、科技成果转化示范区和多功能综合性科创中心创建工作取得突破。和田地区综合科技实力和区域科技竞争力稳步提升，在重点领域核心关键问题上取得重大进展，科技成果转化能力显著提高，科技创新体制机制逐步完善，科技合作与交流进一步深入，科技人才队伍更趋稳定，科技资源配置更加合理，科技促进经济高质量发展和引领可持续发展的能力明显提升，科技增进民生福祉和保障公共安全的能力不断强化。

### **三、重点任务和部署**

#### **（一）优化创新创业和产业生态环境行动**

1.推进创新创业平台建设，构建创新创业生态圈。加快推进地县（市）农业科技园区。进一步完善科技创新平台体系建设，形成以高新技术企业为龙头，企业研发机构为主体，高校技术转移中心为辅助，科技公共服务平台为支撑的科技创新平台建设体系。

2.推动科技金融服务，促进创新创业发展。建立健全与科技企业和高新技术产业化发展相适应的科技金融服务体系与政策环境，引导社会多元资本共同投资科技人才创新创业，鼓励社会资本建立创业投资基金和天使投资基金。

3.完善科技成果转化机制，促进科技型企业创新发展。加快推进各类应用技术的研发，落实促进科技成果转化和技术转移的各项优惠政策，构建富有活力、面向市场的科

科技成果转化和技术转移机制，促进科技成果快速转化为现实生产力。

4.开展创新创业活动，弘扬创新创业文化。弘扬多元、开放、包容、共享的创新创业文化，以科技创新推动和田特色产品研发，打造独特的和田产业文化名片。

## **(二) 提升企业创新能力行动**

5.改造提升传统优势产业，增强企业核心竞争力。通过高新技术引领改造传统产业，加速调整和优化产业结构，转变经济发展方式，推动一二三产业融合与主要优势传统产业转型升级。

6.打造现代技术创新高地、人才高地和产业高地。加快高新技术企业和科技型中小企业培育，制定出台成套的地方性支持和奖励政策，引导企业不断加大技术创新力度。引进和转化一批高新技术成果，带动传统农业、工业、服务业的转型升级。

7.加强政产学研合作，构建产业转型升级生态圈。积极推动政产学研合作，促进创新要素与生产要素良性互动、创新成果和产业需求有机衔接，推动创新链产业链深度融合。

8.强化企业创新主体地位，促进创新要素向企业集聚。鼓励企业加大科技创新投入，支持企业与区内外高等院校、科研院所建立技术创新联合体，加强与区内外创新型企业开展技术合作，着力建设企业研发中心、重点实验室、工程技术研究中心等研发机构，推进面向全产业链的检验、检测、分析平台建设，突破掌握一批关键核心技术。

9.强化知识产权创造保护和运用，推动企业高质量发展。强化知识产权导向功能，鼓励和引导企业重视知识产权、挖掘知识产权、保护知识产权，推动企业成为知识产权创造和运用的主体，扶持一批在专利、商标、版权、特色新品种等领域具有综合优势的企业。

### **（三）集聚创新创业人才行动**

10.探索科技人才激励政策，营造人才成长环境。深化人才发展体制机制改革，健全以创新能力、质量、实绩、贡献为导向的科技人才评价体系，加强产学研合作培养创新人才。

帮助企业培养和引进科技人才和实用技能人才，造就一支扎根企业的创新创业人才队伍。

11.建立创新人才培养机制，强化基层科技队伍建设。鼓励和田地区各类科研院校设立“推广教授”“推广研究员”等农技推广岗位，建立科技人员定期服务乡村生产一线的机制，全面实施农技推广服务特聘计划。

12.加强创业导师建设，提升双创服务能力。开展创业导师认定工作，实行创业导师制度，整合导师资源，建设创业导师队伍和创业导师资源库。

13.加强创业导师建设，提升双创服务能力。开展创业导师认定工作，实行创业导师制度，整合导师资源，建设创业导师队伍和创业导师资源库。

### **（四）强化科技服务民生行动**

14.深入推进科技惠农政策，促进乡村产业振兴。建立以产业需求为导向，以产品为单元，以产业链为主线，以示范

园区为基点的新型农业科技资源组合模式。

15.加大财政投入力度，推进乡村科技进步。围绕全地区农业高质量发展目标，进一步放大政府财政科技资金的引导作用，完善财政对农业科技投入的稳定增长机制，促进银行、创投等社会资本入驻农业创新领域，不断拓宽投融资渠道。

16.强化专家人才服务，提升乡村智力支撑。鼓励高校和科研院所开展乡村振兴智力服务，积极争取中国农业大学、中科院新疆分院、自治区农科院、林科院、畜科院、新疆农业大学、塔里木大学等高校院所的科技人员发挥职业专长，开展创新创业服务。

17.加强公众科普教育，提高群众科学意识。加快科普基础设施建设，鼓励高等院校、科研机构、企业建立各具特色的科普基地，利用科技手段开展科技教育、科普培训等活动。

18.推进民生科技成果应用，民生保障显著改善。加强民生科技成果的转化与推广，提升科技保障的能力。

### **（五）深化科技体制改革行动**

19.大力推进科技投入机制改革，充分发挥科技支撑引领作用。围绕推进科技治理体系和治理能力现代化，着力完善科技创新体制机制，进一步加快推进科技投入机制改革，全面保障财政科技投入，大力推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，力争在基础研究领域实现有效创新，在关键核心技术领域实现重点突破。

20.鼓励社会科技力量开展科技公共服务。完善公共科技服务体系，优化创新创业市场环境。

21.优化科技创新综合评价体系，促进科技创新发展。进一步完善科技创新活动评价机制，制定科技创新评价管理办法和监测评价体系，全面优化科研项目和科技成果支持与奖励方式，建立以科技创新主体为主要支持对象的财政支持机制。

#### **四、保障措施和监测评估**

（一）加强党的领导，保障目标任务落实。坚持和加强党对科技工作的全面领导，为和田科技事业发展提供坚强的政治保障。各级党委政府要高度重视科技工作，把党的领导贯穿到科技创新工作全过程，把科技创新作为落实总目标和推动高质量发展的战略举措，积极推进科技创新，确保本规划制定的各项目标任务落到实处。

（二）加强组织协调，完善政策支撑体系。建立健全各级管理部门与行业部门之间，统筹实施规划的沟通协调落实机制，推动科技创新资源共建共享共通。全面落实促进科技创新平台建设及企业创新发展的各项政策，支持企业、高校、科研院所等创新主体和科技服务机构积极发挥作用，参与地区科技创新发展的政策研究、规划编制、标准制定、技术推广和公共服务。加强科技项目检查、监督、验收和绩效评估，完善科技项目追踪问效机制。建立失信行为数据库，依法依规开展联合惩戒，推动科研学风持续改善。

（三）强化评价考核机制，实施动态监测评估。进一步完善规划考核办法，维护规划的指导性、权威性和严肃性，对规划目标的完成情况、任务部署和政策落实进行动态监测和

分析，及时把握规划实施进展。加强科技统计、科技预测、科技评估、科技报告等相关基础性工作及宣传工作，引导全社会关心支持参与科技创新，为规划实施创造良好的社会氛围。