

和田地区国土空间总体规划 (2021-2035年)草案公示

按照国家、自治区工作部署，和田地区组织开展了《和田地区国土空间总体规划（2021—2035年）》编制工作，为进一步提高《规划》科学性与可实施性，进行规划草案公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年4月7日-2023年5月6日，为期30天。

二、公示网址

和田地区行政公署门户网站<https://xjht.gov.cn/>

三、意见收集途径

社会各界意见可通过邮寄或发送电子邮件、电话联络等方式提交。

- 1、邮寄地址:和田地区和田市乌鲁木齐北路139号
- 2、电子邮箱:htdqgkjgh@163.com
- 3、联系电话：0903-2511227

(电子邮件标题或信封封面请注明“和田地区国土空间总体规划意见建议”字样)

本规划所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络,如涉及版权问题,请与和田地区自然资源局联系

和田

和田地区国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HOTAN AREA

2021-2035年

(草案公示)



前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划在国家规划体系中具有基础性作用，为经济社会高质量发展提供空间保障，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束。

《和田地区国土空间总体规划（2021—2035年）》是对全地区国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，是空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护活动的基本依据。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、第三次中央新疆工作座谈会精神和习近平总书记对新疆工作的重要指示批示精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，以建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义和田为牵引，统筹发展和安全、开发和保护，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。

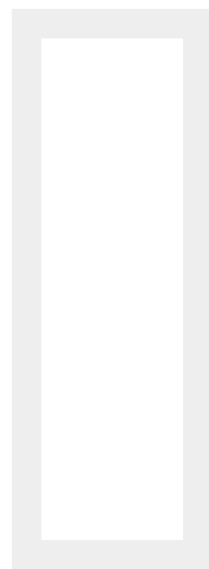
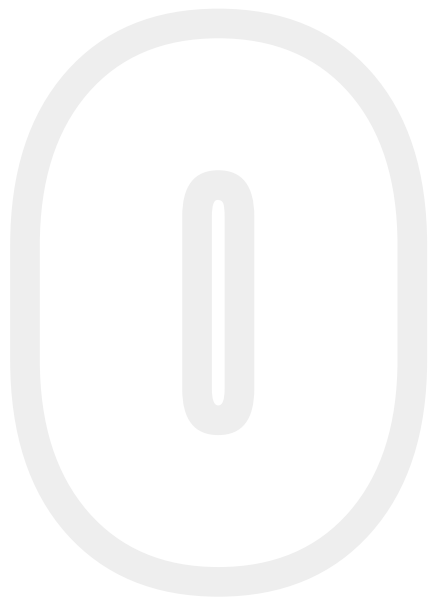


目录

CONTENTS

- 01 | 规划期限与规划范围
- 02 | 目标定位与空间战略
- 03 | 推进多层次区域协同发展
- 04 | 统筹国土空间总体格局
- 05 | 筑牢生态安全底线
- 06 | 强化耕地保护与乡村振兴
- 07 | 引导城镇空间紧凑发展
- 08 | 加强历史文化保护与城乡风貌塑造
- 09 | 提升安全韧性与基础设施支撑体系
- 10 | 加强国土整治与生态修复
- 11 | 完善规划实施保障机制





01



规划期限和规划范围

PLANNING PERIOD AND SCOPE

1.1 规划期限

1.2 规划范围



01 规划期限和规划范围

1.1 规划期限



1.2 规划范围

本规划范围为和田地区行政辖区，包括七县一市，为和田市、和田县、墨玉县、洛浦县、皮山县、策略县、于田县、民丰县，国土空间总面积**24.74**万平方公里。



规划范围图



02



目标定位与空间策略

TARGET POSITIONING AND SPACE STRATEGY

2.1 目标定位

2.2 空间策略



2.1 目标定位

发展定位

» 新疆实现长治久安战略支撑地



将和田建设成为民族团结进步示范区、兵地融合发展示范区、稳疆安疆重要战略基石和西北边境安全稳定的战略屏障。

塔里木盆地绿色生态安全屏障 <<

将和田打造成为新疆“三屏两环”生态安全格局的重要组成部分、塔里木南缘保障国家西北生态安全的重要屏障。



» 丝绸之路经济带南通道重要枢纽



打造丝路南通道的综合立体交通枢纽、商贸中心和出口加工产业基地，建成中巴经济走廊、中国-中亚-西亚经济走廊重要交通及物流枢纽节点。

南疆四地州重要增长极 <<

打造新疆重要的绿色优质农产品生产加工基地、轻工产品出口加工基地、绿色能源工矿基地、承接产业转移新高地。



» 具有国际影响力的特种旅游与玉文化旅游基地



打造全国乃至世界知名的南疆丝绸之路文化和民俗风情旅游目的地、中国特种旅游目的地。

02 目标定位与空间策略

2.1 目标定位

发展目标

2025年

高质量发展迈出坚实步伐，综合实力全面增强，持续增进民生福祉，生态环境持续改善。国土空间开发格局不断优化，资源可持续保障能力显著增强，人居环境明显改善，生态文明建设取得重大进展，发展质量显著增强，综合竞争力跨越提升，基础支撑更加坚实，社会就业更加充分、更加稳定、更有质量，治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

“两优三高”的国土空间格局基本形成，基本实现社会主义现代化。社会实现长治久安，经济平稳健康发展，基本公共服务、基础设施通达程度达到全国平均水平，文化繁荣形势，人与自然和谐共生，建成团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义和田。

2035年

2050年

全面建成安全稳定、绿色生态、高质量高品质高水平的社会主义现代化地区。国土空间格局更加优化，发展动能更加强劲，城市功能更加完善，生态环境更加优美。全区治理体系和治理能力实现现代化，成为新时代高质量发展的样板绿洲城镇区域。

02 目标定位与空间策略

2.2 空间策略

01

安全稳定战略

发挥战略节点作用，构建安全边境空间；推进兵地深度融合示范，建设维稳戍边战略支点；“引入人口”和“内部流动”并重，推进民族融合；多向联系兵团城市，构建进藏快速通道，完善边防公路。

02

生态优先战略

明确生态底线，构筑生态空间格局；加强生态系统保护修复，构筑生态安全屏障；

03

枢纽塑造战略

畅通内外通道建设，积极融入国内国际双循环格局；建成“丝绸之路经济带核心区”区域枢纽，增强对内、对外联系；构建开放平台，扩大对外开放水平。

04

城乡提升战略

优化城镇体系布局，重视各级城镇在吸纳劳动力上的作用，推进本地城镇化；提升城乡公共服务水平，促进城乡融合发展，分类推进乡村振兴，塑造特色城乡风貌。

05

特色培育战略

培育特色经济，优化产业结构；发挥资源优势，协调区域发展，构建高效产业布局；塑造文旅魅力网络空间，活化保护利用文化遗产。

03

03

推进多层次区域协同发展

PROMOTE MULTI-LEVEL REGIONAL COORDINATED DEVELOPMENT

- 3.1 增强重点地区联动发展
- 3.2 推动兵地深度融合
- 3.3 促进“和墨洛昆”协同发展



03 推进多层次区域协同发展

3.1 增强重点地区联动发展

构建“两带一廊”区域协调格局

喀什-若羌发展带

- 共同治理水土流失和荒漠化问题，共同发展优势特色农副产品加工业，联合开发旅游资源和客源市场，加强对外贸易方面的合作。

阿拉尔-噶尔发展带

- 联合开发塔克拉玛干沙漠旅游、矿产、油气等资源，统筹旅游线路对接。

轮台-改则发展走廊

- 协同开展物种资源保护、荒漠区域生态环境保护、沙漠化防治等方面工作。



和田地区区域协调联动空间分布图

03 推进多层次区域协同发展

3.2 推动兵地深度融合

强化兵地生态、城镇、产业、设施统筹布局

强化兵地
嵌入式空
间布局

强化兵地
生态联合
共保

加强兵地
产业融合
发展

加强兵地
设施共建
共享

3.3 促进“和墨洛昆”协同发展

高水平建设“和墨洛昆”城镇圈

积极培育“和墨洛昆”城镇圈，推动城镇空间由“点-轴”格局向“多中心-网络化”格局转变。以和田市为中心，辐射带动和田县经济新区、墨玉县城、洛浦县城同城化发展，打破行政区划壁垒，优化要素资源配置和功能布局，形成和田地区的发展重心，增强整体竞争力，以此为基础积极融入“一带一路”发展战略，促进南疆地区的稳定发展。



04

04

统筹国土空间总体格局

OVERALL LAYOUT OF LAND SPACE

4.1 国土空间开发保护总体格局

4.2 统筹划定三条控制线



04 统筹国土空间总体格局

4.1 国土空间开发保护总体格局

形成绿洲组团开放式、南北疆通道网络化、全疆发展集约生态化的“一轴、一核、三区、多点”国土空间开发保护总体格局。

G315城镇发展轴

沿G315国道等要道串联“和墨洛昆”城镇组团核心、主要城镇以及重点发展园区，作为和田地区经济发展的主动脉

和墨洛核心城镇组团

强化核心城镇组团综合服务、产业引领、生态维育的核心作用，注重兵地融合联动发展

北部沙漠、中部绿洲、南部山地

巩固提升“北部沙漠空间治理——中部绿洲协调发展——南部山地生态涵养”的三大功能板块

主要城镇、重点园区、旅游景点

确定重点发展城镇、重点产业园区和旅游景区作为推进地区协调、高质量、可持续发展的重要支撑

4.2 统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

优先划定永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。严格落实永久基本农田保护任务，优化永久基本农田结构和布局，从严管控非农建设占用永久基本农田。

严格落实生态保护红线

按照生态功能将生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域纳入生态保护红线，作为保障和维护国家生态安全的底线。

科学划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求将城镇现状建成区、优化发展区以及因城镇建设发展需要必须实行规划控制的区域纳入城镇开发边界内，完善城镇功能、提升空间品质。

05

05

筑牢生态安全底线

SECURING THE BOTTOM LINE OF ECOLOGICAL SECURITY

5.1 生态系统保护格局

5.2 建立分级分类的自然保护地体系

5.3 加强自然资源保护与利用



05 筑牢生态安全底线

5.1 生态系统保护格局

落实自治区生态安全格局要求，突出和田地区本底特色，明确生态底线，构筑“一带两区九廊多点”的生态空间保护格局。

一带

绿洲生态保护带

保护塔里木盆地南缘重要绿洲空间资源，维护绿洲生态空间的系统性和完整性，合理利用绿洲资源。

两区

南部帕米尔-昆仑山荒漠草原生态屏障区、北部沙漠生态保护区

警惕“沙进人”，强化生态屏障系统治理，加强山区水土流失治理，加强水源保护。

九廊

九条水系生态廊道

加强区域水安全格局保护和水生态系统治理，重点加强玉龙喀什河生态修复与治理。

多点

湿地、水源保护地等生态功能节点

识别区域湿地、水库及水源保护地等重要生态源。

5.2 建立分级分类的自然保护地体系

| 1处 |
自然保护区

| 4处 |
湿地自然公园

| 1处 |
沙漠自然公园

对现有的自然保护区、湿地公园、沙漠公园等各类自然保护地开展综合评价，按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳理调整和归类，逐步形成以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类体系。

严格保护自然保护地，根据自然保护地功能定位合理分区，实行差别化管控措施。

自然保护区

重点保护藏羚羊的野生种群及其栖息地和繁殖地。同时开展打击非法盗猎者行动。

自然公园

重点提升自然公园生态功能，保护自然公园内重要自然资源及动植物栖息地，保护具有代表性的文化古迹和地质地貌景观。

5.3 加强自然资源保护与利用

系统梳理“山水林田湿草沙”各类自然资源，加强自然资源的整体保护与高效利用，推动自然资源利用方式根本转变，推进自然资源治理体系和治理能力现代化。



水



- 严控用水总量，保障生活用水，降低农业用水，提高工业用水，持续优化农业、工业、城镇用水结构，提高用水效率。
- 落实水源保护地，水源涵养区，重要河湖水系、湿地的保护范围，加强水环境治理，持续改善水环境水生态。



矿产



- 优化矿山开发利用结构，保障区内重大工程建设和区域经济协调发展。
- 积极有序推进绿色矿山建设、废弃矿山生态修复。



森林



- 严格落实天然林，公益林等各类林地指标，加强森林资源管控；有序开展三北防护林，退化林地修复、造林绿化等工程项目，保障规划期末森林覆盖率。
- 科学经营统筹利用林地，推进林果业可持续发展。



草地



- 落实基本草原保护要求，加强草原生态保护。
- 根据草地类型因地制宜地对草地进行保护和合理利用，采取休牧、划区轮牧、补播、补充灌溉、草地改良等措施，全面实行草畜平衡制度。



沙地



- 加强沙漠化防治工作，划定沙化土地封禁区，严格落实管控要求；通过逐年人工造林、封禁保护、封育抚育、退化林修复等工程措施，打造防风固沙屏障。
- 合理发展沙地特色种植业、旅游业、新能源等产业，助力经济发展。



06

强化耕地保护与乡村振兴

STRENGTHENING FARMLAND PROTECTION AND RURAL REVITALIZATION

6.1 构建“一核四片多点”农业发展格局

6.2 加强耕地“三位一体”保护

6.3 推动乡村振兴发展



06 强化耕地保护与乡村振兴

6.1 构建“一核四片多点”农业发展格局

一核

依托和田市在和田地区的核心城市服务能力和人才聚集能力形成的农业综合服务核

四片

都市农业发展区、现代化农业发展区、生态农业发展区、畜牧业综合发展区

多点

在各县市布局的现代农业产业园、农业科技示范园等类型的农业园区

6.2 加强耕地“三位一体”保护

推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，确立数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。

数量

保持总量动态平衡

落实耕地“进出平衡”和“占补平衡”制度。摸清耕地后备资源家底，有序开展耕地后备资源潜力开发利用。

质量

强化质量监测和提升

完善耕地质量等别制度，确保补充耕地的质量不低于占用耕地的质量，落实补充耕地任务。积极推动高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

生态

开展绿色农业建设

维持耕地生态平衡，增强农田生态系统的抗逆性和缓冲性，提升系统生态功能和景观功能。通过治理污染耕地，修复耕地土壤环境，扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等方式，开展绿色农田建设。

6.3 推动乡村振兴发展

分类引导村庄布局优化

集聚提升类

发掘发挥特色农业优势，支持专业化村庄发展，强化主导产业硬件支撑。预留产业发展用地指标。引导无明显优势的一般村向中心村聚集。

城郊融合类

引导城乡服务设施共建共享，畅通生产要素双向流动。以满足城市多元化需求为导向，探索都市农业和乡村休闲旅游。

特色保护类

保持村庄传统格局、传统建筑、历史文化资源的完整性，保护传承优秀文化习俗，发展乡村旅游和休闲旅游业。加强人居环境整治，建设美丽乡村。

搬迁撤并类

加强村庄生态环境保护和地质灾害防护，重点开展危房修缮、违法建设拆除、用地腾退等工作。采取易地扶贫搬迁、生态移民搬迁等方式，引导村民入城或向集聚提升类村庄转移，及时进行复绿复垦。



07

07

引导城镇空间紧凑发展

GUIDE THE COMPACT DEVELOPMENT OF URBAN SPACE

7.1 组织高效城镇空间

7.2 优化产业空间布局



07 引导城镇空间紧凑发展

7.1 组织高效城镇空间

沿G315国道等东西向重要交通走廊，延续“点——轴”城镇空间布局模式，优化城镇空间发展格局，总体形成“一轴一圈两组团”的城镇空间结构。

一 轴 **G315城镇发展轴**——作为和田地区重要的经济发展带动轴，对接南疆东西区域。是和田地区联系喀什、形成出疆通道、对外开放的重要发展轴线。

一 圈 **“和墨洛昆”城镇圈**——由和田市、和田县经济新区、墨玉县城、洛浦县城、昆玉市及周边特色小城镇组成的联系紧密、分工合理、功能互补、一体化发展的城镇发展格局，是和田地区的发展极核。

两组团 **河东、河西城镇组团**：和东城镇组团包括于田县城、民丰县城、策勒县城及周边相关乡镇，和西城镇组团包括皮山县城及周边乡镇。应强化两组团与核心城镇圈的联系，错位发展，形成相互补充、协同发展的城镇格局。

7.2 优化产业空间布局

构建“一心两区两带”的产业空间布局

一心

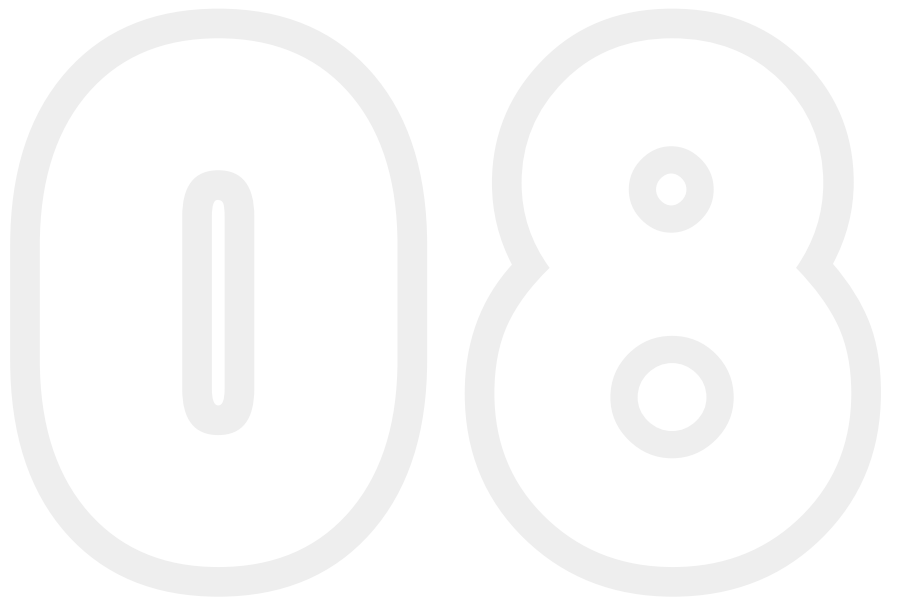
“和墨洛昆”产业发展核心：以文化旅游和商贸物流为代表的现代服务中心；以纺织服装、维吾尔医药、特色农产品深加工为主的现代工业中心；全地区经济中心和开放门户

两区

和东产业集聚区重点发展特色养殖、特色种植业、特色手工业、新能源产业，推进尼雅文化旅游业发展和西产业重点发展特色农副产品种植、加工、特色旅游

两带

中部特色产业带发展依托于当地资源的特色产业
昆仑矿产资源带将稳定建材类矿产开发，加快建设新疆玉石资源开发基地，推进火烧云铅锌矿、大红柳滩锂矿开发



08



加强历史文化保护与城乡风貌塑造

*STRENGTHEN HISTORICAL AND CULTURAL PROTECTION AND SHAPE
URBAN AND RURAL STYLE*

8.1 构建历史文化保护体系

8.2 引导构建全域空间形态与风貌管控

8.3 推动文化旅游跨越式发展



8.1 构建历史文化保护体系

提炼五大文化价值，构建历史文化保护利用格局

一核

- 古于阗文化核心区

两带

- 昆仑山生态带
- “丝绸之路”文化带

两轴

- 和田河生态文化轴
- 克里雅河生态文化轴

多点

尼雅文化节点、喀拉墩古城文化节点、圆沙古城文化节点、麻扎塔格戍堡文化节点、丹乌里克文化节点、达玛沟文化节点、团城文化节点、墨玉老城文化节点、长城文化节点、赛图拉哨卡文化节点

8.2 引导构建全域空间形态与风貌管控

提升全域空间形态与风貌管控与引导

中部绿洲城市风光带

以城市即景区为总体要求，展现丝路古韵的绿洲城市。保护滨水岸线、提升岸线活力；构建绿色廊道、建设绿色城市；塑造舒朗开阔的城市天际线；打造温暖祥和、轻松平和的驼色基调，建筑风格总体以现代建筑风格为主；完善城市夜景照明。

以组团体验空间展现沙漠地区风貌特色。整合北部旅游区沙漠文化资源，加强品牌升级，打造以北部沙漠体验旅游区为核心，涵盖特种旅游、遗址探秘、沙漠体验、生态观光等特色的休闲旅游组团的多样化体验空间。

北部大漠丝路风光区

南部高原雪山风光区

依托昆仑风景道及视野所见的高山、草场、峡谷、戈壁、沙漠、村落等为载体，全方位展示南部高原雪山风光。加强沿途景观设计，形成依托昆仑文化为主题的休闲观光、特色地貌体验、乡村旅游于一体的文化体验路线。

展现南疆地域文化特色，结合绿洲田园、大漠风光、高原河谷三大地貌单元特征，构建林田屋交错、整齐简洁的镇村建筑风貌特色。

特色小镇与美丽乡村

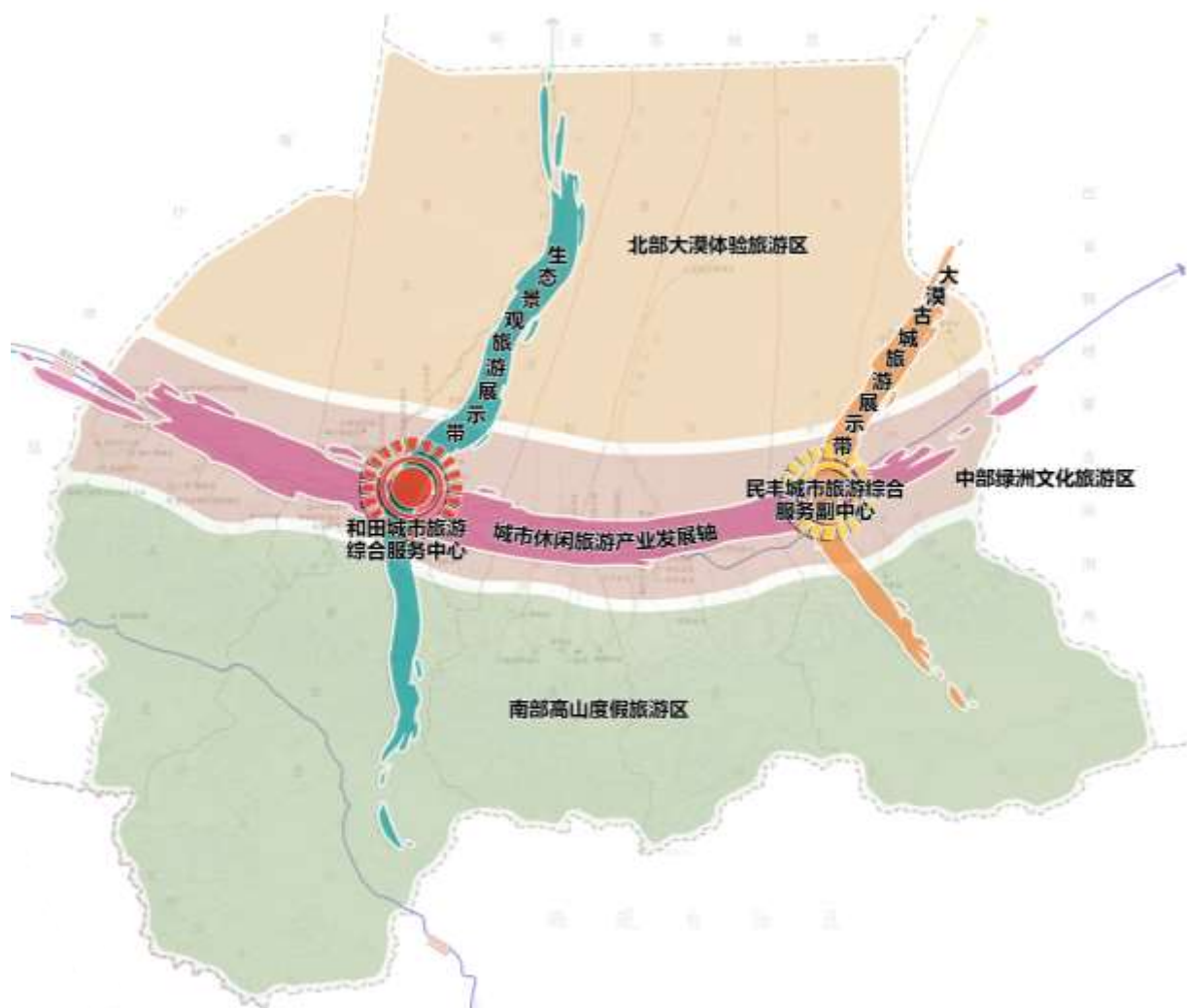
8.3 推动文化旅游跨越式发展

发展目标

推动实施“旅游兴疆”高质量发展，发挥和田地区文化旅游资源优势和特色产业优势，打造国际一流全季节全天候复合型特种旅游目的地，建设国际知名文化休闲旅游目的地、国家级文旅融合先行示范区。

文旅空间发展布局

形成“一轴、两带、一核、两心、三片区”的全域旅游发展空间结构。强化城市休闲旅游产业发展轴，塑造生态景观旅游展示带、大漠古城旅游展示带，加强和田城市旅游综合服务核心建设，构建皮山、民丰两大城市旅游综合服务副中心，打造北部大漠体验旅游区、中部绿洲文化旅游区和南部高山度假旅游区“三片区”。



和田地区全域旅游空间结构图



09

提升安全韧性与基础设施支撑体系

IMPROVE SECURITY RESILIENCE AND INFRASTRUCTURE SUPPORT SYSTEM

9.1 综合交通体系

9.2 安全韧性与基础设施



9.1 综合交通体系

加快区域通道构建、提升枢纽转换效率

航空

- 形成“三支线六通用”机场格局：扩建和田昆冈机场，新建皮山、于田机场
- 拓展国内外主要城市的航线，融入区域航空网络



铁路

- 构建“一横两纵”铁路通道
- “一横”为喀什-和田-若羌铁路。“两纵”为阿和-新藏铁路和昆图铁路



公路

- 形成“三横三纵两通道”骨架公路网
- “三横”：麦盖提-若羌S339北部通道、G3012-G0612和G315中部通道、G219南部通道。“三纵”：G580、G216、S259。“两通道”指兵团联系通道、资源开发通道。



9.2 安全韧性与基础设施

完善市政基础设施体系，提升城市综合承载力

保障城乡供水安全，完善排水

构建“和墨洛昆（皮）”区域供水一体化大格局，协同做好输水管线建设及水源保护。坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水收集处理及再生水利用设施建设，提高再生水利用率。



构建清洁高效、安全可靠的能源

依托和田河气田、环塔天然气长输管线形成双气源供气，加快天然气管网建设。打造互通互联的绿色智能电网，大力发展风电、光伏电、水电等可再生能源发电。加快提高清洁供暖比重，实现供热能源、供热方式多元化发展。



构建城乡统筹的垃圾处理体系

构建城乡统筹、覆盖全域的现代化固体废物处理处置体系，强化生活垃圾分类，提高生活垃圾无害化、资源化水平。



建设高效安全的信息基础设施体系

以资源共享最大化为前提，打造新一代高速、融合、泛在、安全的通信基础设施，增强信息网络综合承载能力，助力智慧城市建设。



9.2 安全韧性与基础设施

完善城市安全体系，提升城市防灾减灾能力

防洪

和田市城市防洪标准为100年一遇；其他县城防洪标准为20-50年一遇；各乡镇防洪标准达到10-20年一遇。

抗震

和田地区各市县城区地震烈度按Ⅶ度设防；部分乡镇地震加速度值为0.20g，需按地震烈度Ⅷ度设防。重要的生命线工程、重要设施、易发生次生灾害的设施应当提高设防标准。

人防

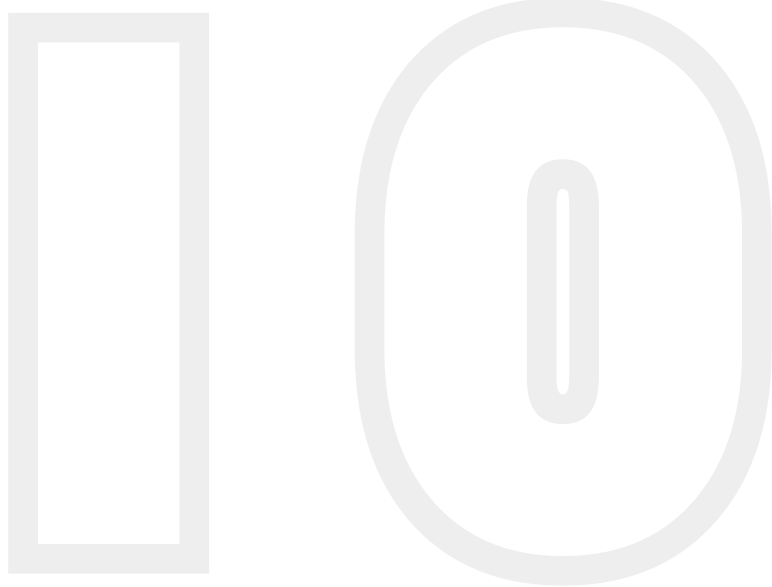
以维护区域城市安全和发展为根本，以服务经济发展为核心，以提升综合防护能力为重点，加快推进人民防空与经济建设融合发展，构筑全面完善的人防总体防护体系，构筑功能齐全的人防工程体系，建立安全可靠的南疆防空保障。

消防

按照立体综合、分级配置共享集约的原则建设消防站点，构建智能化立体消防救援体系。城区设一级消防站或特勤站，镇和乡政府驻地根据条件建设乡镇消防队，村庄设置消防值班室。完善供水管网、消火栓、吸水井、蓄水池等消防取水设施建设；加强消防通道建设，建立多级消防通道网络；建设消防通信指挥中心，提升消防通信现代化水平。

地质灾害

积极推动大数据等先进信息技术的应用，建设统一的灾害风险评估和监测预警体系，加大基层监测、群测群防力度，提供实时、快速的预警预报技术支撑，有效提升城市运行预警监测和应急处置能力。对重点地区、重点灾害做到长期监测，及时预报，逐步治理。重要的城市公共设施、基础设施和居住生活用地应避开危险区。



10

加强国土整治与生态修复

STRENGTHEN TERRITORIAL IMPROVEMENT AND ECOLOGICAL RESTORATION

10.1 促进国土综合整治

10.2 加强全域生态修复



10 加强国土整治与生态修复

10.1 促进国土综合整治

破解南疆土地“碎片化”之困

优化全域生产、生活、生态空间格局

促进耕地保护和土地集约节约利用

改善农村人居环境助推乡村全面振兴

10.2 加强全域生态修复

河流

水系河流分区要以河道生态修复为支点，开展河道行洪安全综合整治、河道两侧沿线水体污染防治、天然林保护、湿地普遍性保护等工作。

黄沙

沙漠以城镇风沙源区治理为重点，推进防沙障、防风林建设，开展防沙治沙工作，对减轻大气沙尘危害，防范绿洲受风沙侵袭的生态风险。

山阴

昆仑山山前地区围绕历史遗留废弃工矿土地整治、山区地质灾害防治，土壤修复、盐碱地治理。

高原

南部高原高海拔雪线以下区域内重点开展西昆仑藏羚羊繁殖地自然保护区保护，牧场植被退化治理，极旱荒漠表土保护。

矿山

加大对采矿用地、砖瓦窑等废弃工矿用地整理复垦力度，督促监督废弃矿场转型为苗木基地、环境生态园区等设施。

11

完善规划实施保障机制

IMPROVE THE PLANNING IMPLEMENTATION GUARANTEE MECHANISM

11.1 加强规划传导

11.2 健全实施保障政策

11.3 建立动态监测评估预警和实施监管机制

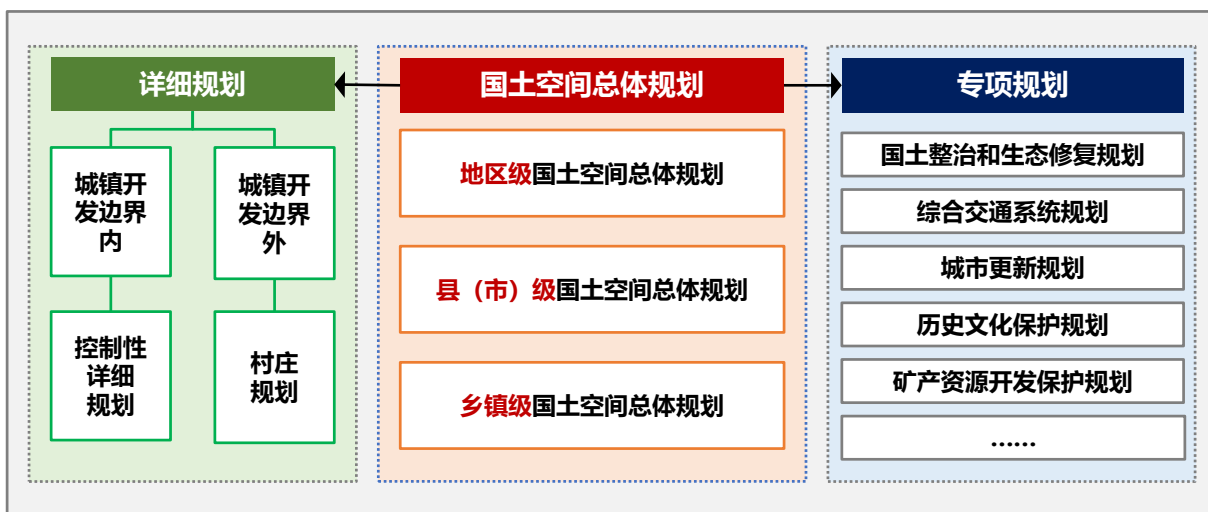


1.1 完善规划实施保障机制

11.1 加强规划传导

构建全地区“三级三类”国土空间规划体系

“三级”为“地区级—县（市）级—乡镇级”，“三类”为总体规划、详细规划和专项规划。通过控制线管控、用途管控、指标管控和清单管控等方式，将地区级总体规划刚性内容层层转递，指导具体空间利用和项目建设。



健全规划管控体系

明确总体规划刚性传导要素，形成“定性+定量+定界+定区”的规划传导与管控机制。

核心目标	高水平保护	高效率利用	高品质生活
具体抓手	精准保护生态农业空间	精明配置资源要素	实现城市品质内涵跃迁
管控要点与要素	农业空间 永久基本农田 永农储备区 耕地保护集聚区 耕地保有量	结构引导 重点地区 中心体系 交通与生态轴线	设施配套 人口规模 政策性住房 公共服务设施 交通市政设施 公共安全设施
	生态空间 生态保护红线 湿地面积 林地保有率	功能布局 功能规划分区 规划用途分类	特色风貌 特色风貌分区 景观风貌廊道 重点景观界面 魅力空间节点
	城镇空间 城镇开发边界 建设用地规模 蓝线、绿线、紫线	立体开发 地下空间	
管控方式	定性+定量+定界	定性+定量+定区	定性+定量+定区

11 完善规划实施保障机制

11.2 健全实施保障政策

健全保障政策

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。建立健全地区级、县（市）级国土空间规划委员会制度，加强部门和地区间协同。深化城镇国有建设用地有偿使用制度改革，规范国有建设用地一级市场，健全完善国有建设用地使用权转让机制、出租机制及抵押机制，充分发挥土地二级市场盘活存量土地、提高土地利用效率、平衡供需矛盾的作用。结合规划引导，建议制定有针对性、可操作的财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施，保障规划目标的实现，促进国土空间的优化和空间资源的资产价值实现。

强化公众参与机制

贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，坚持开门编规划，建立全流程、多渠道的常态化国土空间规划公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，使广大干部群众了解规划、参与规划、遵守规划、监督实施规划。



11 完善规划实施保障机制

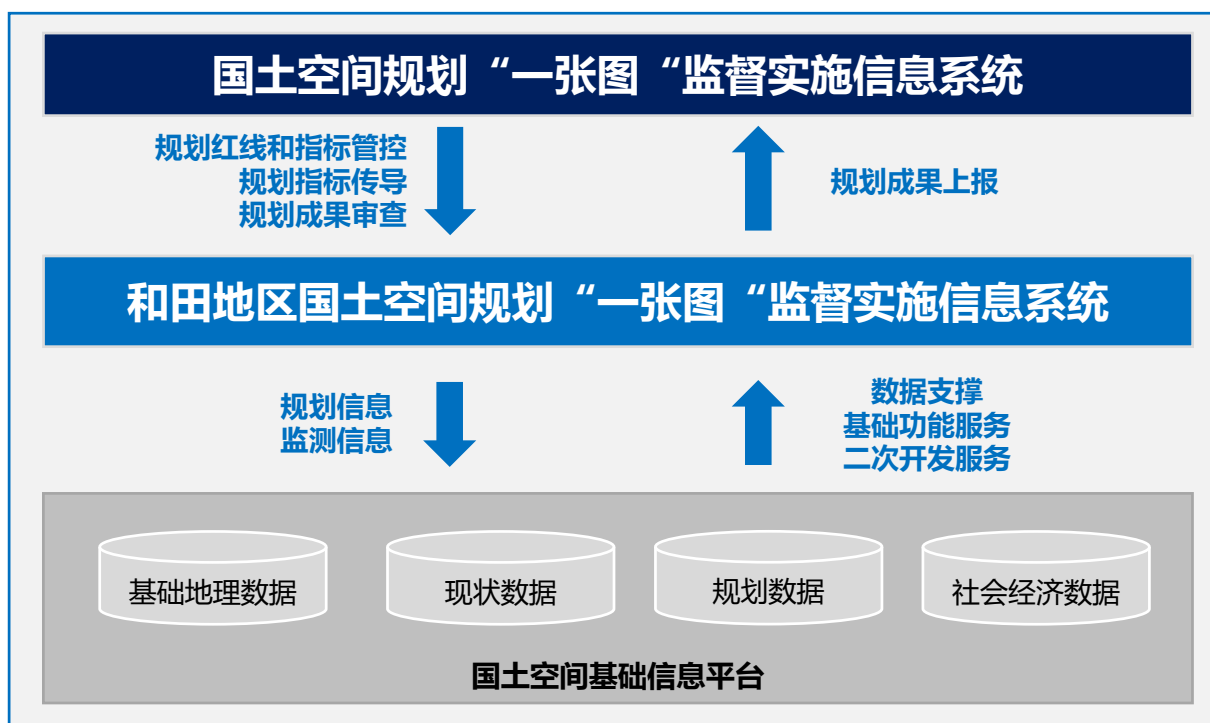
11.3 建立动态监测评估预警和实施监管机制

建设信息平台

按照共建、共用、互联、共享的原则，建设全市统一、市县联动的国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统，并做好与自治区级平台对接，积极推进与其他信息平台的横向联通和数据共享。将各类国土空间现状调查成果，市、县各级国土空间规划成果，纳入国土空间规划“一张图”管理，落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求，形成国土空间用途管制、建设项目规划许可、规划实施监督的依据和支撑。不得擅自更改底图、数据，确保数据规范、上下贯通、图数一致。落实规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。构建全生命周期，支撑分级分类、全域全要素和全程全方位的国土空间规划体系，探索建立城市信息模型(CIM)平台，和城市时空感知系统，促进智慧城市建设，实现国土空间治理水平现代化。

建设实施评估机制

建立健全“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期规划评估、动态维护的规划评估机制。



期待您的参与，共绘和田美好蓝图

